

**UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST****ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ****ISSN 2181-3345****РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ***Главный редактор:*

**Бурханов Акмал Эшондаевич** –  
к.ю.н., директор Агентства по борьбе с  
коррупцией Республики Узбекистан

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОГО СОВЕТА:**

**Танзила Камаловна Нарбаева** – д.с.н.,  
Председатель Сената Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан, Председатель  
Национального совета Республики  
Узбекистан по борьбе с коррупцией.

**Саидов Акмал Холматович** – д.ю.н.,  
академик, Первый заместитель Спикера  
Законодательной палаты Олий Мажлиса  
Республики Узбекистан, заместитель  
председателя Национального  
антикоррупционного совета Республики  
Узбекистан.

**Анга Тимилсина** – Советник  
Глобальной программы ООН по борьбе с  
коррупцией.

**Ёдгоров Холмўмин Буврабоевич** –  
Председатель Высшего совета судей  
Республики Узбекистан.

**Хакимов Обид Арзикулович** – д.э.н.  
Руководитель Центра экономических  
исследований и реформ при  
Администрации Президента Республики  
Узбекистан.

**Рустамбаев Мирзаюсуп Хакимович** –  
д.ю.н., профессор, Руководитель  
Университета общественной безопас-  
ности Республики Узбекистан.

**Тухташева Умида Абдиловна** – д.ю.н.,  
профессор, Заместитель директора  
Агентства по противодействию коррупции  
Республики Узбекистан.

**Коленко Евгений Вячеславович** –  
Начальник Академии Генеральной  
прокуратуры Республики Узбекистан.

**Салаев Нодирбек Сапарбаевич** – д.ю.н.,  
профессор, Проректор Ташкентского  
государственного юридического  
университета.

**Турсунов Ахтам Саломович** – д.ю.н.  
профессор, Профессор кафедры  
профилактики правонарушений Академии  
МВД.

**Бекмурадов Мансур Бобомурадович** –  
д.с.н., профессор, Заведующий кафедрой  
социологии управления и психологии  
Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан.

**Зарегистрирован Агентством информации и  
массовых коммуникаций при Администрации  
Президента Республики Узбекистан 15 сентября  
2021 г. Свидетельство № 1210**

**АДРЕС РЕДАКЦИИ:**

100070 Тошкент ш., Якасарарайский район,  
ул. Ш. Руставели, 8 А

Телефон: **(+998) 71-202-04-02.**

Почта: **info@anticorruption.uz**

Адрес в Интернете: **www.uacd.uz**

**UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST****ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ****ISSN 2181-3345****СОДЕРЖАНИЕ:****ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ**

**Саидов А.** Политика Республики Узбекистан по противодействию коррупции: международные стандарты и национальная система ..... 3

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА**

**Бурханов А.Э.** Узбекистан вступает в новый этап противодействия коррупции ..... 9

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Внедряется система рейтинговой оценки эффективности работ государственных органов и организаций по противодействию коррупции ..... 12

Подписано Постановление Президента Республики Узбекистан, направленное на дальнейшее совершенствование деятельности Агентства по противодействию коррупции ..... 13

Обеспечение верховенства права как важный фактор противодействия коррупции ..... 15

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

**Ширинов Д.** Роль парламента в противодействии коррупции ..... 17

**Ёдгоров Х.** Без духовности нет справедливости ..... 22

**Рахимова Г.** Вопросы предупреждения коррупции в системе государственных закупок ..... 26

**Трибуна СМИ**

**Усаров О.** Роль средств массовой информации в противодействии коррупции ..... 29

**ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

**Стайшюнайте Л.** Реально ли оценить коррупционные риски в Узбекистане или как работает первая в Узбекистане антикоррупционная лаборатория ..... 32

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

Основные направления международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции и планы на перспективу ..... 39

**ДАЙДЖЕСТ**

Документы, принятые в сфере противодействия коррупции ..... 44

**ГОСТЬ**

**Арутюнян Х.** Единого, универсального подхода к антикоррупционной реформе не существует ..... 45

Copyright 2022 © Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/).

## ВСТУПИТЕЛЬНАЯ СТАТЬЯ

**ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА****Акмаль САИДОВ\***

\* Заместитель  
председателя  
Национального  
совета по  
противодействию  
коррупции  
Республики  
Узбекистан

*Аннотация:* Представлена информация о международных антикоррупционных стандартах, о негативном влиянии коррупции на жизнь государства и общества, в том числе на права человека, а также информация о новой политике Узбекистана по противодействию коррупции.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Саидов, А. 2022. Политика Республики Узбекистан по противодействию коррупции: международные стандарты и национальная система. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 1 (март 2022), 3–8.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss1-pp3-8>

Борьба с коррупцией остается одной из самых актуальных проблем сегодняшнего дня в современном мире. Борьба с этим бедствием распространяется на многие страны мира. Республика Узбекистан также вносит свой вклад в борьбу с коррупцией. В настоящее время в нашей стране принят ряд антикоррупционных программ по противодействию коррупции и по ним ведутся широкомасштабные работы.

С учетом того, что вопрос защиты прав и интересов человека находится в центре коренных реформ, осуществляемых в Узбекистане, последовательная борьба с коррупцией, которая ведёт к грубым нарушениям прав человека, стала одним из важнейших направлений государственной политики. Законом Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)» от 7 июля 2008 года Узбекистан стал участником Конвенции ООН против коррупции, а в 2010 году стал участником Стамбульского плана действий Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития.

Коррупция является фактором, осложняющим реализацию Конституции и законов Республики Узбекистан, международных норм в области прав человека, служащих обеспечению прав и свобод человека. Масштабы коррупции негативно сказываются на экономическом развитии.

Как отметил Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Стратегия развития Нового Узбекистана предусматривает построение страны, свободной от коррупции. Сегодня эта цель становится объединяющим фактором нашего общества».

**Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией.**

Международные правозащитные организации, в том числе уставные органы по правам человека ООН и договорные комитеты уделяют особое внимание негативному влиянию коррупции на реализацию прав человека и дают свои рекомендации по искоренению коррупции. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш пишет: «Коррупция – это самое подлое, преступное и аморальное предательство общественного доверия. Она особенно губительна во время кризисов, подобных пандемиям».

Коррупция существует во всех странах, независимо от их политической и экономической системы и уровня развития. Коррупция представляет собой транснациональную реальность, и для борьбы с ней, помимо национальной политики, необходимо международное сотрудничество. ООН приняла ряд международных документов по противодействию коррупции, включая Декларацию о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных торговых операциях от 1996 г., Международный Кодекс этического поведения государственных должностных лиц от 1996 г., Конвенцию против транснациональной организованной преступности от 2000 г.; в 2003 г. была принята Конвенция против коррупции и другие.

Также в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 2003 г., с 2004 года отмечается **9 декабря как Всемирный день против коррупции.**

Декларация против коррупции и взяточничества в международных

торговых операциях подчеркивает необходимость эффективных и конкретных мер по борьбе с коррупцией, в частности, против всех форм коррупции в международных деловых операциях, включая эффективное применение существующих законов в каждом государстве – члене ООН.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности рассматривает коррупцию как явление транснациональной преступности. Конвенция ООН против коррупции подчеркивает, что это бедствие стало международным явлением, а не только проблемой отдельных государств. Конвенция также обозначила, что все государства несут ответственность за предотвращение коррупции и что институты гражданского общества и граждане должны сотрудничать с государственными органами для обеспечения эффективности усилий в этой области.

Коррупция оказывает прямое негативное влияние на применение прав человека.

*Во-первых,* коррупция лишает общество важных ресурсов, которые оно могло бы использовать для удовлетворения своих потребностей в здравоохранении, образовании, улучшении инфраструктуры и обеспечении безопасности.

*Во-вторых,* коррупция оказывает прямое негативное влияние на функционирование государственных органов и организаций, в частности, системы правосудия. Она подрывает доверие к органам государственной власти, в том числе лишает суды возможности гарантировать защиту прав человека.

Коррупционное явление оказывает разрушительное воздействие на использование товаров и услуг, связанных с обеспечением прав человека. Подрывает реализацию государственной политики в различных сферах, особенно в осуществлении

социальных программ, процесс обеспечения верховенства права.

Из-за коррупции, в первую очередь, терпят ущерб наиболее уязвимые лица и слои населения. Поэтому меры противодействия коррупции должны соответствовать нормам в области прав человека. Нормы, принципы и механизмы в сфере прав человека усиливают эффективность антикоррупционных мер.

Коррупция является самым большим препятствием на пути реализации личных, политических, социальных, экономических и культурных прав человека. Коррупция нарушает принципы открытости, прозрачности, подотчетности, недискриминации и защиты прав человека, связанных с участием его во всех сферах общественной жизни. Соблюдение этих принципов является одним из наиболее эффективных средств борьбы с коррупцией.

#### **Государственная политика в области противодействия коррупции в Узбекистане.**

В нашей стране принимаются последовательные меры по внедрению системы предупреждения и бескомпромиссной борьбы с коррупцией, основанной на передовых международных стандартах. В частности, созданы необходимые условия для эффективного и действенного общественного контроля за государственным управлением путем обеспечения открытости, гласности и прозрачности деятельности государственных органов и организаций, а также подотчетности должностных лиц перед населением.

Все органы государственной власти и управления, в том числе Счетная палата, Центральный банк, суды и прокуратура и их структурные и территориальные подразделения, а также хозяйствующие субъекты и государственные унитарные предприятия с долей государства 50 и более процентов в уставном фонде (уставном капитале) размещают информацию, имеющую социальную значимость, как Открытые данные.

Неуклонное улучшение ситуации с предотвращением коррупции в результате реформ, проводимых в Республике Узбекистан в последние годы, получает международное признание. Это можно видеть по улучшению позиций Узбекистана в международных рейтингах в данной области. Важным фактором в этом служит реализуемый в стране курс на бескомпромиссную борьбу с коррупцией. Можно отметить следующие его аспекты:

***Во-первых,*** твердая политическая воля главы государства в борьбе с коррупцией, его стратегия, осуществляемая в соответствии с принципами системности, последовательности и открытости является ключевым фактором успехов в этом направлении. Президент Ш.М. Мирзиёев неоднократно подчеркивает важность борьбы с этим бедствием в своих обращениях и выступлениях. В своем выступлении на 75-й сессии Генассамблеи ООН Президент Узбекистан отметил, что одним из наиболее актуальных вопросов в стране, ждущих своего решения, является системная координация и коренное обновление антикоррупционных мер, пресечение случаев, связанных с коррупцией во всех сферах государственного и общественного строительства. Данная инициатива, выдвинутая Президентом, была подтверждена конкретными мерами по совершенствованию национальных законодательных основ и правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в Узбекистане.

***Во-вторых,*** созданы институциональные основы для деятельности по борьбе с коррупцией и ее предупреждению. В обеих палатах Олий Мажлиса созданы комитеты по борьбе с коррупцией и по судебноп-правовым вопросам, разработаны и обеспечена реализация государственных программ по противодействию коррупции. Республиканская межведомственная комиссия по противодействию

коррупции и ее территориальные межведомственные комиссии реорганизованы в Национальный совет Республики Узбекистан по противодействию коррупции и его территориальные советы. Образован рабочий орган Национального совета – Агентство по противодействию коррупции. На Агентство возложена задача обеспечения совместной деятельности государственных органов, средств массовой информации и институтов гражданского общества.

*В-третьих*, национальное законодательство в области противодействия коррупции приведено в соответствие с международными стандартами. Присоединение Узбекистана к Конвенции ООН против коррупции заложило основу для совершенствования правовых основ противодействия коррупции. В нашей стране действуют 210 нормативно-правовых актов, в которых используется слово «коррупция». Сделаны важные шаги по имплементации положений Конвенции ООН против коррупции в национальное законодательство и правоприменительную практику. Принятие Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» в январе 2017 года в целях эффективной борьбы с коррупцией, позволило создать комплексную систему путем объединения усилий и возможностей государственных органов и институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией.

Приняты указы Президента Республики Узбекистан от 27 мая 2019 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан», 16 июня 2021 года «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективной реализации общественного контроля», 6 июля 2021 года «О мерах по созданию среды нетерпимости к коррупции,

кардинальному снижению факторов коррупции в сфере государственного и общественного управления и расширению участия в ней общественности», постановления от 6 июля 2021 г. «О дополнительных мерах по эффективной организации по противодействию коррупции», 12 января 2022 года «О мерах по внедрению рейтинговой системы оценки эффективности антикоррупционной работы» и другие нормативно-правовые акты. Эти нормативно-правовые акты определяют:

*во-первых*, меры по повышению правосознания и правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

*во-вторых*, меры по предупреждению коррупции во всех сферах государственной и общественной жизни;

*в-третьих*, меры по своевременному выявлению коррупционных правонарушений, их пресечению, устранению причин и условий, создающих для них возможности, усилению ответственности за коррупционные правонарушения;

*в-четвертых*, меры по расширению международного сотрудничества по вопросам борьбы с коррупцией.

**В-четвертых**, основной целью осуществляемых антикоррупционных мероприятий является не только борьба с последствиями коррупции, но и устранение факторов, приводящих к проявлениям коррупции, работы в том числе в области предупреждения коррупции.

В частности, внедрены:

1) обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов, в том числе финансовой деятельности;

2) расширение перечня информации, подлежащей открытой публикации;

3) устранение конфликта интересов при осуществлении государственного контроля за деятельностью органов государственного управления;

4) обеспечение неотвратимости ответственности за коррупционные преступления;

5) усиление гарантий государственной защиты лиц, сообщающих информацию о коррупционных правонарушениях, и их близких родственников;

6) обеспечение ведения открытого электронного реестра лиц, признанных виновными в совершении коррупционных правонарушений, реализация ограничений в отношении лиц, включенных в него;

7) эффективное осуществление общественного контроля, а также дальнейшее усиление роли палат Олий Мажлиса и политических партий, средств массовой информации;

8) внедрение системы рейтинговой оценки эффективности антикоррупционной работы;

9) снижение «человеческого фактора» в системе государственного управления, широкое внедрение цифровых технологий, упрощение процедур предоставления государственных услуг, разрешений;

10) внедрение открытой и прозрачной системы отбора, оценивающей интеллектуальный потенциал, моральные качества кандидатов;

11) усиление деятельности внутренних антикоррупционных структур (комплаенс-контроля) в государственных органах и ведомствах;

12) регулярное обучение и оценка знаний государственных служащих по вопросам предупреждения коррупции, внедрение системы обучения на основе «вакцины добропорядочности»;

13) планомерная работа по дальнейшему повышению правосознания и правовой культуры населения в целях усиления нетерпимого отношения к коррупции в обществе.

В то же время, несмотря на принимаемые системные меры, случаи коррупции сохраняется при использовании бюджетных средств, государственных закупках, капитальном

строительстве, получении лицензий и разрешений, выделении банковских кредитов, трудоустройстве.

Министерство юстиции совместно с соответствующими министерствами и ведомствами, регулирующими вопросы строительства, здравоохранения, высшего образования и государственных закупок провело антикоррупционную экспертизу 226 законодательных актов, и в 75 из этих документов выявило 302 коррупционных факторов. Также неясны категории коррупционных преступлений в нашем национальном законодательстве. Мы часто называем коррупционными преступлениями дачу и получение взяток, и другие подобные преступления. Однако, как указано выше, коррупционными могут быть и преступления, не связанные напрямую с материальной заинтересованностью.

В настоящее время палатами Олий Мажлиса ведутся работы над законопроектом о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс. В новом проекте Уголовного кодекса также предлагается добавить новый термин «коррупционные преступления» и конкретизировать коррупционные преступления определенными статьями и пунктами.

**Стратегия развития Нового Узбекистана: новые задачи в области противодействия коррупции.**

В Стратегии развития Нового Узбекистана выявление сфер и секторов, подверженных коррупции, повышение эффективности системы предупреждения факторов коррупции, формирование в обществе бескомпромиссного отношения к коррупции стали из целей построения нового Узбекистана. Реализуется принцип «Законодательство без коррупции» при разработке нормативно-правовых актов, принимаются меры по снижению влияния человеческого фактора и его вмешательства в оказание различных государственных услуг, внедряются современные информационные технологии в борьбе с коррупцией.

В Индексе восприятия коррупции международной организации Transparency International за 2021 год наша страна улучшила свои позиции на 6 пунктов, **заняв 140 место** из 180 стран, и поднявшись на 17 позиций за последние пять лет. В отчете организации отдельно отмечается, что Узбекистан служит примером в Центральной Азии и стало одной из шести стран мира, добившихся наиболее стабильного роста показателя за последние пять лет. Несомненно, результаты индекса показывают, что борьба с коррупцией в нашей стране носит необратимый характер, и против этой напасти принимаются практические и действенные меры.

Усовершенствована законодательная база в сфере государственных закупок. Создан специальный информационный портал ([www.xarid.mf.uz](http://www.xarid.mf.uz)), единая база данных по госзакупкам. В результате проведенных операций сэкономлено 5,8 трлн сумов. С 1 января 2022 года запущены полностью электронные закупки.

С широким использованием цифровых технологий внедряются эффективные механизмы предотвращения коррупции и злоупотреблений во многих сферах, таких как выдача номерных знаков на транспортные средства, оказание нотариальных и других государственных услуг, выделение земельных участков, контроль за соблюдением правил дорожного движения.

Цели 83 и 84 Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы, утвержденной Указом Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года, предусматривают дальнейшее усиление эффективности антикоррупционной деятельности в Узбекистане по следующим направлениям:

- введение стандартов добропорядочности на государственной службе;
- повышение эффективности системы устранения факторов коррупции;
- формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

– налаживание сотрудничества с институтами гражданского общества в борьбе с коррупцией;

– поддержка общественного контроля;

– усиление системных превентивных мер в практике противодействия коррупции;

– внедрение системы непрерывного повышения знаний населения и государственных служащих в области противодействия коррупции;

– обеспечение разработки нормативно-правовых актов на основе принципа «законодательство без коррупции».

8 пунктов государственной программы по реализации Стратегии развития Нового Узбекистана в «Год человеческого достоинства и активной махалли» предусматривают прямые меры по противодействию коррупции.

Антикоррупционное законодательство будет недостаточно эффективно без просветительских и пропагандистских мер по защите прав человека. В частности, важно, обучать и повышать квалификацию судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов по вопросам применения антикоррупционных законов и прав человека. Такие мероприятия осуществляются Национальным центром по правам человека. В Центре регулярно проводятся тренинги для руководящих сотрудников судов и правоохранительных органов в области прав человека. На сегодняшний день в рамках этих тренингов прошли обучение более 1500 судей, прокуроров и сотрудников правоохранительных органов. Так как борьба с коррупцией требует совершенствования законодательства и правоприменительной практики в этой сфере, расширения гласности деятельности государственных органов и государственных служащих, а также усиления образования, пропаганды в области противодействия коррупции и права человека, и культуры соблюдения прав человека.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

## УЗБЕКИСТАН ВСТУПАЕТ В НОВЫЙ ЭТАП ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Акмаль БУРХАНОВ\*



\* Директор Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан

**Аннотация:** Приведены результаты реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы и реализации задач, поставленных перед Агентством в Новой стратегии развития Узбекистана на 2022-2026 годы, являющейся ее логическим продолжением.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Бурханов, А. 2022. Узбекистан вступает в новый этап противодействия коррупции. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. . 2, 1 (март 2022), 9–11.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp9-11>

В наше время ситуация меняется с каждой минутой. В этом процессе расстановка правильных приоритетов и принятие приемлемого решения является одной из самых сложных задач.

В результате своего выбора политики открытости Узбекистан также одновременно со всеми странами идет навстречу переменам и становится непосредственным участником этого процесса.

Задачи, изложенные в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы, сформированные на основе мнения и рассуждений народа, его требований к государству, инициировавших проведенные реформы в нашей страны, были выполнены. Задачи, которые государство определило вместе со своим народом, оно выполнило тоже вместе с народом.

В рамках реализации 320 пунктов, изложенных в Стратегии действий, принято около 300 законов, более 4000 постановлений и указов Президента Республики Узбекистан, направленных на коренное реформирование всех сфер государственной и общественной жизни. Примечательно, что каждый гражданин стал ощущать эти усилия, перемены в своей жизни.

В качестве неотъемлемого продолжения этих реформ, как логическое продолжение Стратегии действий принята Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022–2026 годы.

Наш народ принял активное участие в разработке этого документа и высказал свои предложения и замечания.

Стратегия развития устанавливает **«100 целей человеческого достоинства»** в семи приоритетных направлениях.

Борьба с коррупцией также отдельно определена среди этих приоритетных целей. Начатые реформы в этой связи также будут последовательно продолжены и стоит задача вывести их на новый уровень. В частности, в Государственной программе обозначены задачи по преобразованию государственного управления по принципу «направление на службу гражданам», внедрению компактной, профессиональной, справедливой, высокоэффективной системы государственного управления, внедрению стандартов честности на государственной службе, выявлению сфер и секторов, подверженных коррупции, повышению эффективности системы устранения коррупционных факторов, формированию нетерпимого отношения к коррупции в обществе.

В частности, **Целью № 10: при организации системы государственной гражданской службы на основе современных стандартов** ставится задача по устранению коррупционных факторов на государственной службе, подбору кадров на конкурсной основе и совершенствованию правовых основ оценки их эффективности.

Известно, что большинство случаев коррупции встречаются в процессе найма и продвижения по службе по должностной лестнице. Поэтому мы должны довершить до конца начатую работу по обеспечению прозрачности системы подбора персонала и обеспечить прозрачность всех процессов.

Последовательным продолжением этого направления является **цель № 83 – внедрение стандартов честности на государственной службе.**

Поскольку государственный служащий является одним из основных субъектов коррупции, необходимо будет прививать ему честность, ограничивать его отношения с гражданами и делать их более прозрачными.

**В связи с этим нашей основной задачей определено** создание эффективных механизмов предотвращения конфликта интересов на государственной службе. Для этого мы должны в первую очередь восполнить пробелы в законодательстве и обеспечить открытость любого процесса, связанного с принятием решений на государственной службе, расширить общественное участие.

В связи с этим важно еще больше расширить объем открытой информации по важным социальным вопросам и обеспечить беспрепятственный доступ к этой информации.

В этом процессе агентством придано внимание **двум** направлениям, а именно **первое – дальнейшее расширение объема открытых данных, второе направление – создание механизмов беспрепятственного доступа к этой информации.**

В рамках проекта создается система оценки уровня открытости всех государственных органов и организаций по 8 индикаторам, охватывающим 84 критерия оценки, и оценки эффективности и действенности принимаемых мер в этом направлении. Вместе с этим, планируется введение порядка паспортизации массива открытых данных, внедрение системы изучения и оценки эффективности системы обратной связи, разработка типовых форм сведений, подлежащих раскрытию территориальным государственным органом управления.

Безусловно, в борьбе с коррупцией важны **превентивные меры**, т.е. механизмы предотвращения коррупции в разрезе сфер и отраслей, а также **широкое вовлечение населения в этот процесс.** Эти вопросы отражены в **цели № 84** стратегии.

Отмечено, что **для обеспечения выполнения этой задачи** необходимо внедрение современных информационных технологий, в том числе **искусственного интеллекта**, в борьбу с коррупцией. Наше

агентство наладило сотрудничество с международными организациями и другими странами. Во время нашей командировки в страны Европы в 2021 году, мы изучили, что такие технологии очень эффективны.

Еще одним важным аспектом этой цели является налаживание сотрудничества с **институтами гражданского общества** в борьбе с коррупцией, поддержка реализации общественного контроля.

Не случайно этому уделяется особое внимание. Потому что, если мы не сформируем слои бескомпромиссных к коррупции граждан, средств массовой информации, неправительственных некоммерческих организаций, реформы, которые мы пытаемся проводить, не будут эффективными.

В этой связи нам необходимо вовлекать в этот процесс больше представителей СМИ и повышать их знания и навыки в данной области.

Вместе с тем, обозначено внедрение системы **непрерывного повышения знаний населения и государственных служащих** в области борьбы с коррупцией.

Мы сочли целесообразным подойти и к этому процессу на основе современных методов. Другими словами, совместно с партнерскими организациями мы начали работу по внедрению **«Виртуальной академии по противодействию коррупции»**.

Академия будет иметь форму онлайн-платформы и включать специальные курсы как для государственных служащих, так и для населения. В частности, запланирована организация в форме базовых (частный сектор, граждане и молодежь) и специальных углубленных (руководитель, сотрудник, работник подразделения внутреннего контроля по противодействию коррупции (комплаенс-служба), служба внутреннего аудита, отдел кадров, служба внутренней безопасности и т.д.) курсов.

В то же время эти курсы будут **открыты для всех, предоставляя возможность** любому гражданину укрепить свои знания о коррупции и сдать экзамен. Это позволит внедрить комплексную систему по повышению правовых знаний и сознания населения и государственных служащих в данной сфере, а успешным выпускникам будут вручены специальные сертификаты.

Как видите, все вышеперечисленные задачи важны для полноценной реализации Стратегии по таким направлениям, как повышение человеческого достоинства и дальнейшее развитие свободного гражданского общества, превращение принципов справедливости и верховенства закона в самые основные и необходимые условия для развития.

**Главная задача**, стоящая перед нами, заключается в том, что, когда будем внедрять эти цели в жизнь, мы должны будем реализовать их так, чтобы создались условия для людей почувствовать их в своей жизни, сегодня.

## UZBEKISTAN ANTI-CORRUPTION DIGEST

## ОБЗОР НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

## ВНЕДРЯЕТСЯ СИСТЕМА РЕЙТИНГОВОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



Постановлением Президента Республики Узбекистан от 12 января 2022 года № ПП-81 «О мерах по внедрению рейтинговой оценки эффективности работы по противодействию коррупции» предусмотрено с 1 марта 2022 года внедрение системы рейтинговой оценки эффективности работ по противодействию коррупции (далее – Рейтинговая оценка) в министерствах, государственных комитетах, ведомствах и местных исполнительных органах власти (далее – государственные организации).

Внедрение системы рейтинговой оценки позволит определять уровень эффективности мер по противодействию коррупции государственных органов.

Это, в свою очередь, создаст условия для системного анализа состояния коррупции, выявления сфер с высокими рисками коррупции и причин совершения коррупционных правонарушений, принятия соответствующих мер по их устранению, повышения ответственности руководителей государственных органов.

По результатам рейтинговой оценки:

Агентством по противодействию коррупции будут даны рекомендации по дальнейшему повышению эффективности государственным органам, результативность которых в противодействии коррупции признана удовлетворительной; в государственных органах, чья им результативность в противодействии коррупции будет признана неудовлетворительной, будет разработана программа мер по повышению эффективности антикоррупционных мероприятий, утверждаемая по согласованию с Антикоррупционным агентством. Отчет руководителя указанного государственного органа о выполнении мероприятий определенных в программе мер будет заслушиваться в Национальном совете по противодействию коррупции Республики Узбекистан ежеквартально.

## СИСТЕМЫ РЕЙТИНГОВОЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ



- Рейтинговая оценка основана на показателях по **5** направлениям
- Оценка организуется ована через электронную площадку «E-anticor.uz»
- В качестве эксперимента внедряется в **26** государственных организаций, с **1 июля 2022 года** будет внедрена во всех государственных организаций
- Создана **группа экспертов** для проверки объективности результатов оценки
- Эффективность работ оценивается от «**0**» до «**100**» баллов
- Эффективность делится на «**хорошо**», «**удовлетворительно**» и «**неудовлетворительно**»

Кроме того, постановлением утверждены: Положение об рейтинговой системе оценки эффективности антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, в том числе, в органах местной исполнительной власти;

Дорожная карта по внедрению рейтинговой системы оценки эффективности антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, в том числе, в органах местной исполнительной власти.

По результатам тестирования будет усовершенствована электронная платформа «E-Anticor.uz», которая впоследствии используется для рейтинговой оценки эффективности деятельности всех государственных органов в противодействии коррупции.

*При разработке Положения об рейтинговой системе оценки эффективности антикоррупционной работы в государственных органах и организациях, в том числе в органах местной исполнительной власти были учтены международные стандарты в области противодействия коррупции, использован передовой опыт зарубежных стран, таких как Южная Корея, Малайзия, Вьетнам, Литва, Румыния и Молдова.*

Агентство по противодействию коррупции  
Республики Узбекистан

## **ПОДПИСАНО ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, НАПРАВЛЕННОЕ НА ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АГЕНТСТВА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

Приведены основные аспекты Постановления Президента Республики Узбекистан ПП-34 от 7 декабря 2021 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан».

Постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2021 года № ПП-34 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан» предусмотрены:

I) Общие правила о порядке сотрудничества Агентства с правоохранительными органами (цели и задачи Положения, круг правоохранительных органов, сотрудничающих с Агентством, направления и формы сотрудничества, полномочия Агентства и правоохранительных органов при осуществлении сотрудничества);

II) Взаимодействие по вопросам единой государственной политики в сфере предупреждения коррупции (сведения, направляемые правоохранительными органами в Агентство, полномочия Агентства по рассмотрению судебных документов,



порядок информирования общественности о рассматриваемых делах);

III) Взаимодействие по информации о коррупционных правонарушениях (порядок рассмотрения обращений физических и юридических лиц, передача дел в компетентные органы);

IV) Сотрудничество по изучению сведений по нарушениям в сфере использования бюджетных средств, займов международных

организаций и иностранных государств, реализации государственных активов и в сфере государственных закупок (полномочия Агентства и обязанности правоохранительных органов при осуществлении сотрудничества в этой сфере);

V) Сотрудничество в области антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов (организация антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов или их проектов, порядок создания рабочей группы в данной сфере);

VI) Заключительные правила (использование информационно-коммуникационных технологий, анализ исполнения Положения).

Агентство по противодействию коррупции  
Республики Узбекистан

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

14 ЯНВАРЯ 2021 ГОДА ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН № ПП-4951 «О МЕРАХ ПО ВНЕДРЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОГО МЕХАНИЗМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН».

Основной целью данного постановления явилось обеспечение создания эффективных механизмов соблюдения верховенства права и законности в регионах. Для достижения данной цели обозначена необходимость изучения и проведения оценки исполнения принимаемых актов законодательства и своевременного устранения выявленных правовых пробелов.

При этом, постановлением утверждена методология формирования Индекса верховенства права по регионам, обозначены **32 индикатора**, которые отражают данный Индекс, и рассчитываются по Республике Каракалпакстан, областям и городу Ташкенту, а также по районам (городам).

Исходя из данных индикаторов, в постановлении отражены **182 критерия**, из которых **111 основываются на статистических данных** и **71 на результатах социологических опросов**.

Необходимо отметить, что Индекс верховенства права регионов определяется на основе статистических показателей и результатов проводимых социологических опросов по определенным направлениям.

Первое – это **соблюдение актов законодательства**. В данном направлении внимание направлено на состояние исполнения законов и подзаконных актов в регионах, соблюдение административных процедур и обеспечение неприкосновенности права собственности.

Вторым направлением является **обеспечение прав и свобод граждан**. Для анализа данного направления исследуются

случаи применения пыток и необоснованного задержания правоохранительными органами, отсутствие препятствий в реализации прав подозреваемого, обвиняемого и подсудимого, случаи оказания давления на граждан и журналистов, воспользовавшихся свободой мнений и их выражения, случаи произвольного вмешательства в личную жизнь, а также развитие институтов гражданского общества и обеспечение основных трудовых прав.

В целях исследования следующего направления – сферы **правосудия и исполнения судебных решений**, определены следующие индикаторы: использование населением возможности восстановления своих прав через суды; удовлетворенность населения беспристрастностью судебных решений; представления населения о наличии признаков коррупции в судебных органах; независимость судов от влияния государственных органов; соблюдение судами процессуальных сроков; надлежащее исполнение судебных решений.

Четвертым направлением является **установление правопорядка и обеспечение безопасности**, по которому осуществляется анализ по индикаторам, определяющим уровень преступности в регионах, эффективность профилактики правонарушений в регионах, выявление преступлений и принятие по ним эффективных мер, склонность граждан «к самовольному отправлению правосудия».

**Эффективный контроль за деятельностью органов исполнительной власти на местах** является пятым направлением, в котором обозначены такие индикаторы как: осуществление контроля за деятельностью хокимиятов, Кенгашами народных депутатов, рассмотрение в административных судах споров, связанных с решениями органов исполнительной власти на местах, обеспечение привлечения к ответственности должностных лиц органов исполнительной власти на местах за совершенные ими правонарушения, общественный контроль за деятельностью органов исполнительной власти на местах.

В целях полноценного анализа шестого направления – **эффективности противодействия коррупции** постановлением закреплены индикаторы, отражающие наличие случаев злоупотребления служебным положением должностными лицами органов исполнительной власти на местах, злоупотребления служебным

положением сотрудниками правоохранительных и контролирующих органов, степень распространенности коррупции в социальной сфере и в сфере оказания государственных услуг, а также проявление случаев кумовства, фаворитизма и местничества.

Последнее направление – **прозрачность институтов власти**, включает в себя индикаторы, определяющие открытость органов государственной власти на местах, обеспечение органами исполнительной власти на местах прав граждан на доступ к информации, участие граждан в процессе принятия решений на местном уровне, эффективное использование механизмов **обжалования действий должностных лиц**.

Кроме того, в соответствии с постановлением создана и введена в действие автоматизированная информационная система «*Huquq ustuvorligi*», посредством которой и осуществляется **определение Индекса верховенства права в регионах**.

Благодаря принятому постановлению стало возможным осуществление проверки эффективности исполнения принимаемых правовых актов. Данный механизм проверки эффективности верховенства права должен послужить улучшению гражданского общества, обеспечению защиты прав человека и искоренению коррупционных факторов путем своевременного устранения выявленных пробелов.

Министерство юстиции  
Республики Узбекистан

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ  
КОРРУПЦИИ

Джахогир ШИРИНОВ\*



\* Председатель Комитета по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан

*Аннотация:* Раскрыты 5 основных направлений деятельности Комитета Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Ширинов, Дж. 2022. Роль парламента в противодействии коррупции. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 1 (март 2022), 17–21.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp16-19>

Коррупция происходит от латинского слова «corrumpere», что означает «ломать».

Коррупция – это незаконное использование своего должностного или служебного положения в личных целях либо получение материальных или нематериальных благ в интересах других лиц, а также незаконное предоставление таких благ.

Если мы посмотрим на историю нашей страны, то Сахибкиран Амир Темур, повышая жалование госслужащим в своем государстве, одновременно жестоко карал тех, кто занимался коррупцией. Он стремился усилить общественный контроль над коррупцией. Он проводил беседы с представителями населения и выявлял случаи несправедливости и вымогательства со стороны местных руководителей и наказывал их на глазах у свидетелей.

Анализы показывают, что коррупция наносит ущерб мировой экономике в среднем стоимостью в 2,6 триллиона долларов в год. Это составляет 3% мирового валового внутреннего продукта.

Коррупция имеет следующие негативные последствия для социально-экономической и политической жизни страны.

В политической сфере	В экономической сфере	В социальной сфере
Интересы определенных групп преобладают над национальными	Ухудшение инвестиционного климата, потери малого бизнеса	Появление организованных групп, социальное неравенство, бедность
Снижение общественного доверия к государству	Нецелевое использование государственных ресурсов, необоснованное завышение цен	Неспособность государства решать социальные проблемы,
Утрата демократических принципов, нарушение верховенства законности, неэффективность судебной деятельности	Повышение финансово-экономических рисков, теневая экономика, снижение экономической конкуренции	Нарушения права в открытую, безнаказанность преступников

В современном мире коррупция проявляется в различных формах. К ним относятся:

- взяточничество, «покупка» должностного лица, «оплата сверху»;
- присвоение государственных ресурсов, растраты;
- назначение на должности своих родственников через знакомых;
- конфликт интересов при выполнении государственных функций;
- дарение и получение ценных подарков при решении той или иной проблемы;
- «незаконное покровительство бизнесу» государственным служащим;
- устранение желаний отстаивать свои права у граждан через злоупотребления служебным положением;
- мошенничество в управлении (фальсификация выборов, принятие несправедливых решений в интересах определенных групп);
- вмешательство в независимость судебной власти;
- создание искусственного дефицита;
- незаконное оказание государственных услуг с использованием государственного поста политиками, чтобы «хорошо выглядеть» в глазах общественности и т.д.

Но, к сожалению, в нашем национальном законодательстве категории коррупционных преступлений не ясны. Мы часто называем коррупционными преступлениями дачу и получение взятки, и другие подобные

преступления. В то время как, как указано выше, коррупционными могут быть и преступления, не связанные напрямую с материальной заинтересованностью.

Поэтому Законодательная палата Олий Мажлиса в настоящее время прорабатывает законопроект о внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс во взаимодействии с Генеральной прокуратурой. В соответствии с ним, предлагается дополнить восьмую часть УК новым термином «коррупционные преступления» и конкретизировать коррупционные преступления определенными статьями и пунктами. Законопроект предусматривает ужесточение наказаний за коррупционные деяния.

Устанавливается, чтобы условия освобождения от ответственности и наказания не распространялись на тяжкие и особо тяжкие коррупционные преступления.

Следует отметить, что присоединение Узбекистана к Конвенции ООН против коррупции в 2008 году заложило основу для совершенствования правовой базы противодействия коррупции.

В нашей стране существуют 210 нормативно-правовых актов, в которых используется слово «коррупция». Разумеется, во всех них это слово использовалось для целей предупреждения и борьбы с коррупцией.

По предложению Президента Республики Узбекистан (в выступлении

на церемонии по случаю 26-летия Конституции 7 декабря 2018 года,) в 2019 году в Законодательной палате Олий Мажлиса был создан Комитет по противодействию коррупции и судебно-правовым вопросам.

Комитет работает над противодействием коррупции по **5 направлениям**, исходя из основных задач и функций парламента.

**Прежде всего, законотворческая деятельность.** Комитет ежегодно выпускает в среднем **40 законопроектов** по вопросам противодействия коррупции и судебно-правовым вопросам. Это означает **25-30 процентов** законопроектов, которые ежегодно рассматривает нижняя палата.

Например, Комитет был ответственен за законы «О противодействии коррупции», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» от 18 ноября 2021 г., «Об административных процедурах», направленный на недопущение бюрократии в государственных органах, закон, предусматривающий административную ответственность за нарушения закона об открытости деятельности государственных органов власти и управления, и ряд других законов.

Кроме того, Комитет занимается разработкой законов в **других сферах с целью предотвращения коррупционных рисков в них**. Например, Комитет принимал непосредственное участие в подготовке проекта Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы отвода и использования земельных участков, а также земельного учета и ведения государственного земельного кадастра».

Второе направление законотворчества состоит в устранении в этих законах норм, создающих условия для коррупции.

За прошедший период Комитет выявил более 40 коррупционных норм, выявленных в законопроектах, поступающих в парламент, и добился их устранения или внесения поправок.

Кроме того, Комитет проводит антикоррупционный анализ действующих законов. Например, Комитет выявил более 10 коррупционных норм в действующих законах, подготовил по ним аналитическую информацию и принял меры по включению их в план подготовки соответствующих нормативных актов.

**Второе направление деятельности Комитета – это парламентский контроль.** За прошедший период комитет провел более **20 контрольно-аналитических мероприятий**.

Изучена непосредственно с выездом на места реализация законодательства по предотвращению коррупции в сфере здравоохранения, строительства и ряда других сфер.

В целях предотвращения коррупции в системе, повышения эффективности комплаенс-контроля, формирования культуры нетерпимости к коррупции были заслушаны руководители Государственного таможенного комитета, министерств здравоохранения, юстиции, строительства и Агентства по противодействию коррупции. По итогам слушаний были приняты и направлены на исполнение решения Комитета по предотвращению коррупции в системе, расширению цифровизации государственных услуг и другим направлениям.

По результатам слушаний удалось **отменить некоторые ведомственные нормативные документы, создающие условия для коррупции**.

Например, по предложению Комитета, в соответствии с приказом Председателя ГТК от 25 февраля 2021 г. № 01-02/8-11 были отменены «Порядок взимания таможенных платежей за таможенное оформление товаров и транспортных средств вне установленных мест и вне времени работы таможенных органов» (АВ № 925, от 11 мая 2000 года) и 4 других

документа, связанных с данным документом.

**Третье направление деятельности – это проведение диалога на местах.** На основе этого метода, предложенного по инициативе Президента, депутаты выезжают на места и проводят беседы с представителями общественности, предпринимателями, судами, правоохранительными органами, адвокатами, среди которых проводятся анонимные социальные опросы. Вопросы, поднятые по темам предупреждения коррупции на территориях, обеспечения правосудия **были рассмотрены на заседаниях местных Кенгашей народных депутатов.**

**Наше четвертое направление деятельности состоит в участии в работе различных коллегиальных органов.** Члены Комитета осуществляют деятельность в составе Специальной комиссии по созданию Общественного совета при Агентстве по противодействию коррупции, Комиссии по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства, Высшего совета судей, различных комиссий по разработке проекта Программы административных реформ Нового Узбекистана, Национального Совета по противодействию коррупции и других коллегиальных органов. Так, например, члены Комитета оказывали методическую помощь в организации деятельности местных советов по противодействию коррупции в Джизакской области, применении административно-профилактических мер в предупреждении коррупции.

**Пятое направление деятельности – пропаганда противодействия коррупции.** За истекший период члены Комитета выступили более **5000 раз** на телевидении, радио, в печатных СМИ, Интернете и социальных сетях. Комитет также провел около 20 конференций, семинаров и круглых столов. Члены Комитета выступали с докладами на

международных антикоррупционных форумах.

Кроме того, комитет регулярно обсуждает с **представителями научного сообщества** научно-практические предложения в данной области. На основании предложений, представленных учеными, Комитетом были усовершенствованы различные законопроекты.

Конечно, для образования «иммунитета против коррупции» нам необходимо «очистить» не только «коррупционера», но и его окружение, точнее, устранить факторы, создающие условия для коррупции.

На наш взгляд, для борьбы с коррупцией следует **в равной степени использовать следующие 4 инструмента воздействия.**

В первую очередь, **воздействие, поощряющее честный труд.** При этом будут применяться:

- достойная заработная плата;
- поощрение лиц, сообщающих о коррупции;
- принцип назначения честного человека на высокую должность.

Во-вторых, **«инструмент плотины», то есть воздействие, препятствующее факторам и условиям коррупции.** Здесь важны:

- сокращение человеческого фактора при оказании государственных услуг;
- электронная регистрация правонарушений;
- назначение на должность на основании открытого конкурса;
- декларирование доходов государственных служащих;
- обеспечение прозрачности государственных закупок;
- устранение коррупционных норм в законодательстве;
- устранение бюрократических барьеров;
- предотвращение конфликта интересов;
- обеспечение независимости судебной власти.

В-третьих, **просветительское воздействие на борьбу с коррупцией.** Здесь целесообразно:

формирование бескомпромиссного отношения к коррупции;

повышение правосознания и культуры населения;

религиозно-просветительская пропаганда религиозными сановниками.

В-четвертых, **система контроля по противодействию коррупции**. Здесь требуются:

координация борьбы с коррупцией;

суровое наказание и неизбежность ответственности за коррупцию;

конфискация имущества, полученного в результате коррупции;

недопущение коррупционеров на государственную службу;

предотвращение, чтобы случаи коррупции оставались «латентными»;

отмена решений, принятых путем коррупции;

сильный общественный контроль;

подотчетность должностных лиц народу;

неправительственные некоммерческие организации, способные проводить профессиональные исследования коррупции, и «журналистские расследования»;

эффективная работа системы «внутреннего антикоррупционного аудита».

В целом борьба с коррупцией является делом не только государственных органов, но и общественности. Только в случае согласованных действий государственных органов с представителями общественности цель может быть достигнута.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

## БЕЗ ДУХОВНОСТИ НЕТ СПРАВЕДЛИВОСТИ

Холмумин ЁДГОРОВ \*



\* Председатель  
Высшего судейского  
совета Республики  
Узбекистан

*Аннотация: Приведены реформы в борьбе с коррупцией в судебной системе, предотвращение коррупционных рисков в процессе назначения судей, а также усилия по формированию нетерпимого отношения к коррупции в поведении судей за последние пять лет.*

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Ёдгоров, Х. 2022. Без духовности нет справедливости. *Uzbekistan Anti-Corruption Digest*. 2, 1 (март 2022), 22–25.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp20-22>

Нет необходимости давать комментарии и пояснения термину «коррупция». Общественность имеет достаточные представления о данном пороке, являющимся вредителем прогресса. Как известно, нет сферы, куда пока не проникла эта беда. В связи с тем, что судебная система является неотъемлемой частью общества, очевидно, что она тоже не может быть свободной от этого бедствия.

Также как нельзя ставить повозку перед лошадью, нельзя эффективно бороться против любого недостатка без достаточной правовой базы, так как пробелы в законодательстве и взаимоисключающие нормы в правовых актах, в первую очередь, создают возможности для коррупции.

За прошедшие пять лет в этом направлении был принят ряд документов. В частности, был принят в новой редакции Закон «О судах», в Закон «О Высшем судейском совете Республики Узбекистан» были внесены необходимые изменения и дополнения.

Указ Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2020 года «О мерах по обеспечению подлинной независимости судей и повышению эффективности предупреждения коррупции в судебной системе» стал началом нового этапа реформ в данной системе.

Существуют два фактора эффективной борьбы против коррупции и её своевременного предупреждения: открытость и прозрачность. Стоит отметить, что именно эти два фактора имеют первостепенное значение в принятых правовых документах. Не зря, открытость и прозрачность требуют

ограничения человеческого фактора. Излишне доказывать, что при ограничении человеческого фактора будет преобладать объективность.

Упомянутым Указом был установлен новый порядок, направленный на ограничение человеческого фактора при отборе и назначении кандидатов на судейские должности. Например, в практику был внедрен отбор и назначение кандидатов на судейские должности путем открытого конкурса на альтернативной основе, что немало важно, с применением информационных технологий. В результате, человеческий фактор был резко ограничен, тем самым, обеспечены открытость и прозрачность процесса конкурса. Была создана возможность непосредственного и дистанционного (онлайн) наблюдения за процессом конкурса, что имеет важное значение для отбора достойных кандидатов.

Заслуживающей внимания новостью является внедрение системы прозрачной оценки деятельности судей путем электронного рейтинга. Как известно, раньше деятельность судей изучалась каждые два с половиной года, и по результатам соответствующего заключения. На данном процессе имелся человеческий фактор (проводился членами квалификационных комиссий).

В электронном рейтинге данная задача решается без человеческого фактора.

Начала работать электронная программа, оказывающая содействие при оценке пригодности профессии судьи кандидатов и судей по их психологическому портрету. Данная программа электронного психологического теста выявляет у кандидатов и судей такие черты, как принципиальность, уравновешенность, вспыльчивость, стрессоустойчивость, склонность к коррупции и другие психологические качества. Результаты психологического теста изучаются профессиональным психологом и составляется заключение, имеющее рекомендательный характер.

Данному заключению уделяется отдельное внимание при назначении кандидатов на судейские должности.

Высшим судейским советом внедрено в практику проведение служебной проверки по каждому коррупционному случаю в системе, выявление причин и условий, способствовавших его возникновению. Это, в свою очередь, дает свой эффект в своевременном выявлении и предотвращении коррупционных случаев.

Таким образом, вышеуказанные новые правила и условия касаются процесса назначения на судейскую должность. Вместе с тем, кандидат проходит довольно много проверок до этой стадии. Здесь речь не о всестороннем изучении кандидатов и составлении определенного заключения. Речь идет о новом порядке по подготовке кандидатов.

Общественности хорошо известно о принятом три года назад постановлении Главы государства от 6 января 2019 года № ПП-4096. Данным постановлением были приняты комплексные меры по глубокому изменению процесса подготовки кандидатов на должности судьи, переподготовки судей и сотрудников судебного аппарата. Им была учреждена Высшая судейская школа при Высшем судейском совете, утверждена его структура и основные направления деятельности. Возраст на назначение на судейскую должность был установлен 35 лет. А также, определено новое правило о том, что с 1 сентября 2020 года на должность судьи назначаются лица, успешно окончившие Высшую судейскую школу.

Очевидно, что новые правила и условия стимулируют кандидатов на должность судьи усиленно работать над собой. А также, данные изменения имеют важное значение для формирования у них непримиримого отношения к коррупции.

Конечно, использование передового зарубежного опыта, определенной методики при подготовке судейских кадров, безусловное ограничение

человеческого фактора начиная с процесса вступительных и промежуточных до заключительных экзаменов заслуживает особого признания. Однако в процессе подготовки кандидатов на судейские должности не будет излишним эффективное использование национальных ценностей, а именно, факторов духовного развития и воспитания для формирования у учащихся непримиримого отношения к коррупции, поскольку указанные факторы являются важными против любых пороков, в том числе, в борьбе против коррупции. В этом направлении, в Высшей судейской школе были проведены просветительские мероприятия с участием ученых и имамов, в которых была разъяснена преступность получения взятки как с точки зрения закона, так и его запрещенность (харам) по шариату.

Справедливость и духовность – взаимодополняемые понятия, в связи с чем, Глава государства отмечал, что «там где отсутствует духовность, не может быть справедливости». В связи с этим, при подготовке и назначении кандидатов на судейские должности этому вопросу уделяется особое внимание.

Сама жизнь показала, что против любого недостатка невозможно бороться пустыми словами, а только путем проведения действенных мероприятий. Для этого нужно грамотно использовать эффективные методы влияния. В прошлом году по инициативе Высшего судейского совета был снят короткометражный фильм «Пушаймон» («Покаяние»). Фильм раскрывает трагическую судьбу бывшего судьи, совершившего коррупционное деяние. При показе данного фильма на местах на представление были приглашены не только сами судьи, но и их супруги. Возникает вопрос: почему? Потому что это является одним из влиятельных средств, так как, в успехах и бедах человека семья занимает особое место. В связи с чем, круг таких просветительских мероприятий нужно расширять.

Кроме того, представляется, что хороший эффект будет давать организация время от времени визитов судей и кандидатов в судьи в места исполнения наказаний. Услышать о привлечении ответственных должностных лиц к уголовной ответственности за коррупционное преступление – это одно, а увидеть своими глазами как исполняются наказания – это совершенно другое. Не зря говорят, что лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать.

Пока рано говорить о достаточности проведенной работы по привитию непримиримости к коррупции в судебной системе, в процессе обучения судей и их назначению на должности.

В первую очередь, нужно повысить качество и эффективность таких работ. Для этого требуется дальнейшее совершенствование системы поиска и изучения кадров с достаточными знаниями, опытом и безупречной репутацией. Также кажется целесообразным применение на вступительных экзаменах Высшей судейской школы психологических тестов, внедренных в практике Высшего судейского совета для определения склонности кандидатов коррупционным явлениям. Точное определение антикоррупционных стандартов судейской этики также будет содействовать повышению эффективности работ в этом направлении. Будет полезным рассмотрение вопроса о включении в учебную программу Высшей судейской школы учебных часов по стандартам антикоррупционной этики.

Кроме этого, настало время обдумать совершенствование механизмов привлечения судей к дисциплинарной ответственности, процессуальных гарантий данного процесса, а также задач и функций квалификационных коллегий.

Когда речь идет о коррупции, о её своевременном предотвращении, неотлагательной и первоочередной будет оставаться работа по систематическому и постоянному анализу состояния дел по

соблюдению судьями и сотрудниками судебного аппарата антикоррупционных норм.

Вместо заключения стоит отметить, что среди судей нет места тем, кто за счёт связей или за определённую сумму – мзду – интерес решает дело и тем самым допускает несправедливость.

Одним из основных задач Совета является укомплектование системы честными и справедливыми кадрами.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

ВОПРОСЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ  
В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Гульнора РАХИМОВА\*



\*Заместитель  
министра финансов  
Республики  
Узбекистан

*Аннотация:* Рассмотрены действия и проблемы по предотвращению коррупции в системе государственных закупок, представлены предложения по их устранению.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Рахимова, Г. 2022. Вопросы предупреждения коррупции в системе государственных закупок. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 1 (март 2022), 26–28. DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345-vol2-iss1-pp23-25>

Обеспечение открытости и прозрачности, снижение вовлеченности человеческого фактора за счет стремительного развития процессов цифровизации, является величайшим достижением в любой сфере, а именно проводимых реформ в области предотвращения коррупции. Сегодня каждый гражданин нашей страны имеет возможность наблюдать ежедневные расходы государственного бюджета, что важно для обеспечения широкой конкуренции в сфере государственных закупок, рационального и эффективного использования денежных средств, а также создания благоприятных условий для предпринимателей.

Всего в 2021 году по республике осуществлены государственные закупки на сумму 147,4 трлн сумов. Это составляет 20,1% ВВП. Из них закупки на сумму около 28 трлн сумов (20% от общей суммы закупок) осуществлены посредством электронных торгов. В результате осуществления конкурсных закупочных процедур удалось сэкономить средства в размере 5,8 трлн сумов.

В целях снижения участия человеческого фактора в госзакупках и цифровизации отрасли с 1 января 2022 года внедрена практика проведения отбора и тендерных торгов в обязательном порядке в электронной форме.

Кодексом об административной ответственности Республики Узбекистан установлена ответственность за нарушение законодательства в сфере государственных закупок, в том числе за нарушение условий по определению

видов закупочных процедур и выбору исполнителя, в целях усиления ответственности государственных заказчиков в сфере государственных закупок, обеспечения их неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства в сфере госзакупок, запрета неконкурентных торгов и обеспечения равных возможностей для всех субъектов предпринимательства.

В целях **обеспечения открытости и прозрачности в сфере государственных закупок**, совершенствования процедур закупок путем создания удобств и возможностей для участников госзакупок в Закон Республики Узбекистан «О государственных закупках» внесены следующие ключевые нововведения:

- требования закона распространяются также на **закупки стратегически важных хозяйственных обществ и предприятий, т.е. крупных корпоративных предприятий;**

- полномочия **Счетной палаты Республики Узбекистан по проведению аудита государственных закупок** и по итогам года опубликованию результатов аудита в открытых информационных источниках и внесению их в Олий Мажлис Республики Узбекистан;

- **Агентство Республики Узбекистан по противодействию коррупции** включено в состав органов, осуществляющих государственный надзор за проведением закупочных процедур;

- заново рассмотрена и **усовершенствована** статья о **принципе неприемлемости коррупции** в сфере государственных закупок. При этом недопущение коррупции в сфере государственных закупок осуществляется путём:

- обеспечения честной конкуренции и использования **беспристрастных критериев** при принятии решений;

- создания **эффективной системы мониторинга и контроля;**

- публикации в открытых источниках информации о нарушениях законода-

тельства и иных нормативных актов в сфере государственных закупок.

Участников закупочных процедур и исполнителей государственных закупок обязали **раскрывать** информацию о своих **бенефициарных владельцах;**

- государственных заказчиков обязали предоставлять информацию об **аффилированности** в сфере государственных закупок;

- включены условия о том, что участник и **аффилированное лицо участника** процедуры закупки **не вправе участвовать в одном лоте** на электронном рынке, аукционе, отборе лучших предложений и тендерных торгах;

- участник **не допускается к участию в государственных закупках, если близкие родственники участника и (или) уполномоченного представителя участника** процесса государственных закупок вправе принимать решение об избрании исполнителя либо являются представителем государственного заказчика или **привлеченной им специализированной организации в процессе государственных закупок;**

- обязательное требование представления участниками торгов заявления о противодействии коррупции.

Все мы знаем, что в настоящее время в сфере госзакупок реализуется проект **«Сфера без коррупции»**. Утверждена **«Дорожная карта»** из 28 пунктов мер по реализации проекта **«Сфера без коррупции»** в области госзакупок, и на заседаниях Национального совета по противодействию коррупции Республики Узбекистан проходят обсуждения о проделанной работе по реализации проекта «Сфера без коррупции» в данном направлении.

В этом отношении:

- проведена **антикоррупционная экспертиза** актов законодательства в сфере государственных закупок;

- подписаны соглашения с соответствующими международными финансовыми институтами, и на сегодняшний день в рамках данного проекта

разработаны типовые закупочные документы;

– Учебным центром Министерства финансов организованы курсы **повышения квалификации** для работников органов государственного управления и их систем, а также работников хозяйственных обществ и предприятий стратегического значения и других организаций;

*Для сведения, на сегодняшний день 6979 сотрудников государственных заказчиков прошли обучение по специальному курсу.*

– создана **платформа дистанционного обучения** для повышения квалификации государственных заказчиков в сфере государственных закупок.

На сегодняшний день имеется ряд мер, которые необходимо принять для дальнейшего развития этого направления, в том числе:

– критически рассматривать инициативы, без оснований определять поставщика как исключение или заключать прямой договор, при наличии конкуренции;

– принять меры по предотвращению конфликта интересов при государственных закупках, создать возможность автоматической идентификации аффилированных лиц через электронную систему. При этом необходимо внедрить механизм электронной идентификации аффилированных лиц участников государственных закупок путем налаживания обмена информацией между электронной базой персональных идентификационных номеров (ПИН) и электронными системами государственных закупок.

Также, в целях дальнейшего повышения открытости и прозрачности государственных закупок, формирования конкурентной среды проводить комплексный анализ закупок, включая создание системы анализа сведений об участниках, их количестве, предлагаемой цене, уровне конкуренции, аналитические данные по отраслям и регионам, а также

систем по автоматическому анализу сведений о конфликте интересов и другой информации (**Business Intelligence**). В связи с этим продолжить работу по совершенствованию Центрального информационного портала государственных закупок.

Соответственно, завершить работы в Центральном информационном портале по внедрению системы управления рисками (**Risk management**), инструментов мониторинга по различным критериям (**Monitoring tools**) и системы управления базами данных BI (**Business Intelligence software**).

## Трибуна СМИ

**РОЛЬ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ****Олимжон УСАРОВ\***

\*Председатель  
Творческого союза  
журналистов  
Узбекистана

*Аннотация:* Подчеркивается важность СМИ в борьбе с коррупцией, их взаимодействие с государственными органами.

Отправлено: 31 января 2022 г.

Принято к рассмотрению: 11 февраля 2022 г.

Опубликовано: 25 марта 2022

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](#)

**ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:**

Усаров, О. 2022. Роль средств массовой информации в противодействии коррупции. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 2, 1 (март 2022), 29–31.

DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss1-pp26-28>.

Средства массовой информации, являющиеся зеркалом общества, наряду с достижениями, позитивными изменениями в жизни нашей страны, отражают также острую борьбу с коррупцией, являющуюся палачом развития. Верно и то, что наши соотечественники читают сообщения на эту тему в печатных и электронных изданиях, аналитические и критические статьи на эту тему, и узнают о коррупционных преступлениях и о том, в каких сферах буйствует эта напасть.

Известно, что коррупция, приводя к нарушению прав и свобод человека, серьезно подрывает политико-экономическое развитие любого государства и общества.

Статья 5 Закона Республики Узбекистан «О противодействии коррупции» определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия коррупции, которые заключаются в повышении правосознания и правовой культуры населения, формировании в обществе нетерпимого отношения к коррупции, принятию мер по предупреждению коррупции во всех сферах жизни государства и общества, реализации мероприятий по своевременному выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, устранению их последствий, причин и условий, создающих возможности для коррупции, обеспечении принципа неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения.

Статья 15 этого же Закона определяет порядок участия СМИ в борьбе с коррупцией. В соответствии с ней, СМИ

участвуют в разработке и реализации государственных программ в сфере противодействия коррупции и других программ, освещают реализацию государственной политики в области противодействия коррупции, в том числе мероприятий по повышению правосознания и правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции, осуществляют общественный контроль за исполнением антикоррупционного законодательства, а также сотрудничают с государственными органами и другими организациями в данном направлении.

В нашей республике СМИ считаются четвертой властью, и наиболее эффективным инструментом в осуществлении общественного контроля над тремя другими властями. Исходя из этого, целесообразно в полной мере использовать ресурсы печатных и электронных изданий, потенциал блогеров и журналистов в противодействии коррупции.

Коррупция – это использование должностными лицами своей должности, прав и полномочий в личных интересах с целью личного обогащения. Если не бороться своевременно с коррупцией, граждане теряют доверие к проводимым реформам, в обществе возникает предвзятость в отношении существующих общественных отношениях.

К сожалению, сегодня сложно сказать, что коррупции нет ни в одной сфере. Его корни мы видим во всех сферах, даже в отношениях простых граждан с руководителями и сотрудниками государственных органов. Чтобы разорвать цепь коррупции, необходим комплексный подход.

В последние годы в нашей стране проводится масштабная работа по противодействию и предупреждению коррупции во всех сферах. В частности, реализация проекта «Сфера без коррупции» – яркое тому подтверждение.

Указом Президента Республики Узбекистан от 29 июня 2020 года «О

дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» создано Агентство по противодействию коррупции. Агентство имеет широкие возможности для своей работы, включая полномочия по приостановлению действия сомнительных решений руководителей госорганов по делам о коррупции, и полномочия по внесению представления в министерства по этим делам.

Бороться с коррупцией необходимо во всех сферах, во взаимодействии. В этом процессе СМИ выступают ближайшим помощником и эффективным инструментом.

Ожидается подписание меморандума между Творческим союзом журналистов Узбекистана и Агентством по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Целью этого меморандума является установление долгосрочного и эффективного сотрудничества в области антикоррупционных мер и их освещения. Стороны предпримут необходимые меры по широкой пропаганде процессов борьбы с коррупцией, организации встреч и круглых столов в связи с повышением квалификации журналистов в сфере борьбы с коррупцией в союзе и входящих в его состав филиалах, редакциях.

В рамках Меморандума основными задачами Творческим союзом журналистов будут:

- широкое освещение в СМИ проводимых мероприятий по противодействию коррупции;
- обеспечение прозрачности и открытости общественного контроля средствами массовой информации в борьбе с коррупцией и создание возможностей для объективной оценки населения;
- совершенствование информационного взаимодействия СМИ и Агентства;
- пропаганда своевременного выявления коррупционных правонарушений, их устранения, предотвращения их последствий, причин и условий, а также принципа неотвратимости ответственности

за коррупционные правонарушения в средствах массовой информации;

- привлечение СМИ и внимания широкой общественности к борьбе с коррупцией;

- повышение правосознания и правовой культуры молодых журналистов, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

- участие в формировании атмосферы нетерпимости к коррупции в обществе;

- информирование широкой общественности об эффективности достигнутых результатов в борьбе с коррупцией;

- способствовать освещению в СМИ достижений и недостатков в обеспечении прозрачности и законности в сфере государственных закупок, а также результатов проводимых тендеров (отбора);

- организация встреч и круглых столов по принципу «вакцина добропорядочности».

Творческий союз журналистов Узбекистана также сотрудничает с Национальным советом Республики Узбекистан по противодействию коррупции и его территориальными советами. На основании методики рейтинговой оценки, утвержденной протоколом заседания Национального совета № 6, была оценена деятельность территориальных советов по противодействию коррупции Республики Каракалпакстан, г. Ташкент и областей по сотрудничеству с СМИ в 2021 году на основании предоставленной информации.

Одним из основных направлений деятельности территориального совета является обеспечение эффективного взаимодействия средств массовой информации, неправительственных некоммерческих организаций, институтов гражданского общества и граждан в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией.

При рейтинговой оценке были приняты во внимание освещение в СМИ деятельности территориальных советов, организация круглых столов, конкурсов, акций и флешмобов по теме

противодействия коррупции и «вакцины добропорядочности», наглядные пособия (ролик, баннер, флаер, передача, фильм, и т.д.), направленные на создание бескомпромиссного отношения к коррупции среди населения, регулярные разъяснительно-пропагандистские мероприятия среди молодежи по предупреждению коррупции, проведенные пресс-конференции, брифинги, пресс-туры по информированию широкой общественности о деятельности совета.

Действительно ведь, в процессе масштабных реформ, направленных на предупреждение и противодействие коррупции в нашей стране, ограничение коррупционных факторов во всех сферах государственного и общественного строительства, немаловажное значение имеет повышение правосознания и правовой культуры населения, формирование у граждан нетерпимого отношения к коррупции. С этой точки зрения, сотрудничество со средствами массовой информации положительно скажется на своевременном выявлении коррупционных правонарушений, устранении причин и условий, которые создают для них возможности.

## ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**РЕАЛЬНО ЛИ ОЦЕНИТЬ КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ В УЗБЕКИСТАНЕ ИЛИ КАК РАБОТАЕТ ПЕРВАЯ В УЗБЕКИСТАНЕ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЛАБОРАТОРИЯ**

*Антикоррупционная лаборатория – новое для Узбекистана направление в сфере борьбы с коррупцией, своего рода эксперимент. Проект «Создание первых антикоррупционных лабораторий в Узбекистане» реализуется Общенациональным движением «Юксалиш» в партнерстве с международной негосударственной некоммерческой организацией «Региональный диалог» (Словения) и Агентством по противодействию коррупции.*

Коррупция словно заболевание, которое укореняется глубоко в подсознании, становится привычкой, поражает культуру воспитанности и добропорядочности, заражает всю систему. Чтобы вылечить болезнь, нужно поставить правильный диагноз, выяснить причину недомогания. В противодействии коррупции аналогично: прежде чем бороться, необходимо узнать отношение людей к проблеме, исследовать ее причины, т.е. факторы, которые способствуют злоупотреблению служебным положением, конфликту интересов или вынуждают людей нарушать профессиональную этику, совершать неформальные платежи, входить в сговор, и т.д. Словом, нужен точный диагноз.

Именно с этой целью и создана экспертная платформа. Она позволяет исследовать факторы коррупционных рисков с использованием разных методов анализа статистических данных, контента в СМИ, научных материалов, законодательства, опросов целевых групп в масштабах республики, международного опыта. Изучение осуществляется по заранее разработанной методологии в соответствии с международными стандартами и при поддержке международных экспертов и исследователей в сфере борьбы с коррупцией.

В конце 2021 года лаборатория в рамках проекта опубликовала результаты первого

исследования, которое проводилось с привлечением широкой общественности, волонтеров. Оно помогло оценить факторы коррупционных рисков, приводящих к коррупционному или неэтичному поведению при приеме детей в школу.

Опросы охватили почти 5 тысяч человек, в том числе 114 директоров школ, 1563 учителей начальных классов и 3243 родителей первоклассников в 114 школах 14 регионов Узбекистана. В апреле проведены пилотные опросы среди трех групп респондентов в двух школах Ташкента. В мае–июне состоялись масштабные исследования по всей республике с охватом 28 городов, 31 районного центра, 31 сельского населенного пункта.

Ценность полученных данных в том, что анонимные опросы документально подтвердили слухи и ситуации, с которыми сталкиваются участники процесса приема в школу. Среди таковых – неравные возможности у детей в условиях основной и дополнительной квот приема, вынужденность директоров школ прибегать к помощи родителей в связи с нехваткой бюджетного финансирования, инфраструктуры и обеспечения, давление со стороны родителей и вышестоящих организаций с целью устроить ребенка в хорошую школу, и много других интересных фактов.



**БОБУР БЕКМУРОДОВ**  
**председатель**  
**Общественного**  
**движения «Юксалиш»:** —

*Такие исследования важны, потому что они способны донести до органов, принимающих решения, реальный голос общественности, показать настоящую картину и положение вещей на местах. Они позволяют получить готовые рекомендации, основанные на экспертном опыте, и выстраивать работу на основе подтвержденных нужд целевой аудитории.*

По итогам исследований определено шесть основных причин, которые способствуют проявлению коррупционного или неэтичного поведения, и они тесно связаны между собой. Так, непрозрачность приема детей в первые классы приводит к введению дополнительных квот, а в дальнейшем и к переполненности классов.

У родителей и директоров появляется возможность использования неэтичного поведения (включая подарки, материальные ценности, давление из вне). Нехватка финансирования школ вынуждает администрацию образовательного учреждения искать дополнительные источники финансирования, формируется поле влияния и обмена услугами между родителями/учителями/директорами. Это становится причиной профессиональной не добропорядочности и коррупционного поведения.

Чтобы устроить ребенка в школу, как показало исследование, 37% опрошенных родителей по всей республике договорились бы напрямую с директором, а 22% попытались бы сделать это через приемную комиссию. Примерно каждый 10-й директор сталкивается с давлением со стороны родителей, каждый 10-й – с давлением со стороны вышестоящих органов, лиц и организаций в государственном секторе.

О необходимости прозрачного приема в школу высказались все группы респондентов (26% родителей, 29% учителей, 3,7% директоров). Учителя в большинстве регионов видят решение проблемы переполненности школ и низкого качества образования в повышении прозрачности процесса приема.

71,5% опрошенных учителей во всех регионах подтвердили, что информация о финансовой деятельности школы должна быть прозрачной и доступной. 45% родителей не удовлетворены прозрачностью, полнотой и доступностью финансовой и бюджетной информации района и школ.

Несмотря на то, что Министерством народного образования внедряется система онлайн-очереди [qabul.maktab.uz](http://qabul.maktab.uz), результаты исследования показали неудовлетворенность респондентов. Анализ ответов всех трех категорий респондентов и в разрезе территорий показал нехватку ученических мест, в связи с тем, что расчет квот и мест по квотам не учитывает вместительную мощность и инфраструктуру классных комнат, школ и демографический аспект. Вопросы инфраструктуры образовательных учреждений стоят на втором месте среди комментариев учителей после зарплат.

**РУСТАМ КАРИМЖОНОВ,**  
**зам. министра народного образования Узбекистана:**

*— У нас есть ресурсы для проведения такого рода исследований, но сделать объективную оценку с помощью такого глубокого анализа невозможно. Поскольку мы работаем в единой системе, сложно получить честные ответы от сотрудников в низовых звеньях.*



## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ: В ШКОЛАХ НЕ ХВАТАЕТ БОЛЕЕ МИЛЛИОНА УЧЕНИЧЕСКИХ МЕСТ

(2021—2022 УЧЕБНЫЙ ГОД)

Ученических мест

**5 154 501**

Количество учеников

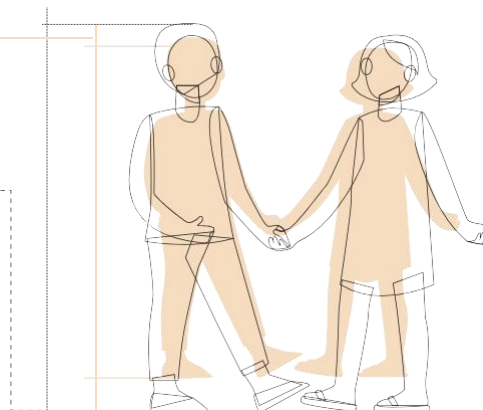
**6 246 491**



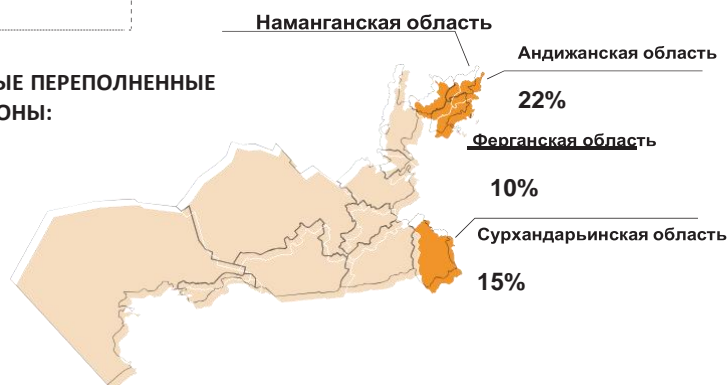
Всего школ

**10 130**

**САМЫЕ ПЕРЕПОЛНЕННЫЕ РЕГИОНЫ:**



**1,2** Коэффициент переполненности



22% родителей, а это каждый пятый, не смогли устроить ребенка по квоте микрорайона, на котором они проживают, из-за того, что не было мест в школе. Самые высокие показатели этой проблемы в Навоийской области — 41%, Кашкадарьинской области — 28%.

В то же время, процесс приема напрямую связан с нехваткой бюджетного финансирования. Около 19% опрошенных учителей ответили, что они были вынуждены обратиться за помощью к родителям в связи с нехваткой бюджетного финансирования. Отвечая на вопрос «Как вы узнали от том, что должны оказать помощь или вознаграждение школе?», 40% родителей выбрали вариант «Мне сказали напрямую». Вариант ответа «Об этом никто не просил, я сделал(а) это для облегчения/ускорения процедуры приема» подтвердили 27% родителей. 83,3% директоров приветствовали

финансовую поддержку школ со стороны родителей при условии, что она оказывается на добровольной основе, прозрачна, и законодательно урегулирована.

Одной из причин внебюджетных сборов в системе народного образования учителя видят в том, что по вине районных или городских централизованных бухгалтерий средства не доходят до школ (27% в Каракалпакстане, 20% в Хорезмской области, 20% в Навоийской области и в городе Ташкенте, 18% в Андижанской, 16% в Джизакской, 14% в Кашкадарьинской областях, 12% в Сырдарьинской и Ферганской областях). Родители отметили аналогичные тенденции, ссылаясь на отсутствие административного и общественного контроля за формированием и исполнением школьного бюджета (36% в Навои и 17% в Каракалпакстане), а также

на то, что деньги не доходят до школ из-за действий бухгалтерских подразделений народного образования (11,3% опрошенных по республике). Некоторые родители считают, что школы вообще не финансируются (33% в Ташкенте, 22% в Каракалпакстане, 21% в Ташкентской, 17% в Ферганской, 16% в Наманганской и 15% в Сурхандарьинской областях).

низкая заработная плата работников школ является причиной практики внебюджетных платежей в системе школьного образования, и видят решение данной проблемы в повышении зарплаты всем сотрудникам школ, включая уборщиц.

## ПРИЧИНЫ НЕФОРМАЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В СИСТЕМЕ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ



Низкие заработные платы работников школ также приводят к поиску альтернативных источников дохода — репетиторство, фаворитизм, обмен услугами с родителями. Как результат — неэтичное поведение закрепляется в качестве нормальной практики. Факторами коррупционных рисков становятся недостаточная развитость инфраструктуру вследствие возможности нецелевого использования госсредств и хищения на разных уровнях, а также влияние и давление директора школы на педагогов и родителей, давление на администрацию извне со стороны родителей, вышестоящих структур.

45,5% учителей подтвердили, что они вынуждены брать дополнительную работу из-за низкой зарплаты. 26,3% учителей отметили, что они соглашаются с предложением родителей заниматься с детьми за отдельную плату. При этом 40% учителей видят причину внебюджетных сборов в низкой заработной плате. Также около трети родителей думают, что

Несмотря на то, что по данным Министерства высшего и среднего специального образования осуществляется подготовка достаточного количества молодых специалистов-педагогов, на практике кадровая обеспеченность общеобразовательных учреждений не соответствует педагогическим нуждам школ из-за низкой популярности профессии учителя. Недостаточный уровень квалификации и навыков педагогов школ препятствует успешному осуществлению задач, поставленных перед системой общего среднего образования, и способствует неравенству между школами и классами, и является фактором коррупционного риска.

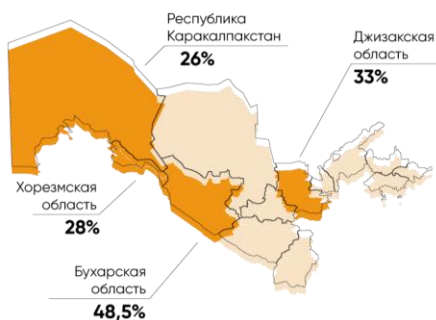
Отдельный вызов — проблемы с психологической зрелостью учеников. Респонденты из числа учителей и директоров указывают на недостаточную подготовленность детей к школе. Это обусловлено тем, что существует слабая связь между дошкольным и начальным образованием: не всегда детский сад

обеспечивает должную подготовку, не все родители отдают детей в детский сад. В итоге дети приходят в школу с разным уровнем подготовленности. Отдельные

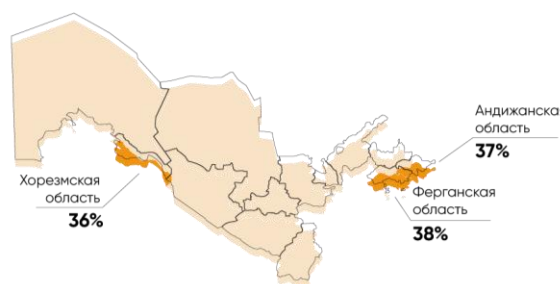
родители пытаются определить ребенка в школу раньше установленного срока (младше семи лет).

## ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ ПОДГОТОВКА ДЕТЕЙ К ПОСТУПЛЕНИЮ В ШКОЛУ

**БОЛЬШЕ ВСЕГО КОММЕНТАРИЕВ НА ТЕМУ НЕОБХОДИМОСТИ СОБЕСЕДОВАНИЯ С ПСИХОЛОГОМ И ПЕДАГОГОМ ПОЛУЧЕНО ОТ УЧИТЕЛЕЙ:**



**НА ЭТУ ТЕМУ ВЫСКАЗАЛИСЬ ПРЕПОДАВАТЕЛИ ДЕВЯТИ РЕГИОНОВ РЕСПУБЛИКИ, ПРИ ЭТОМ, САМЫЕ ВЫСОКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ В:**



Причиной того, что навыки логического мышления не формируются и не развиваются в семьях с раннего возраста, является слабая связь между дошкольным и начальным образованием.

Анализ восприятия профессиональной добропорядочности сотрудников школ и этичного поведения родителей при приеме в школу показал необходимость повышения осведомленности родителей о процедурах подачи документов в школу и их ответственности за успеваемость детей.

Исследование дало возможность респондентам из всех регионов страны также озвучить и другие существующие в системе образования проблемы, высказать предложения по их устранению. Передовой глобальный опыт показывает, что использование современных технологий, широкое внедрение открытых данных позволяет существенно повысить прозрачность процессов, как следствие минимизировать значительное число коррупционных факторов рисков.

Экспертные рекомендации по снижению коррупционных рисков по выявленным проблемам являются ключевым продуктом антикоррупционной лаборатории.

В числе ключевых рекомендаций по итогам исследования эксперты назвали:

- **Создание единой платформы открытых данных**, охватывающей все учреждения сектора народного и дошкольного образования, предоставляющей открытые данные о количестве классов, учеников, свободных мест в школах и детских садах, с возможностью осуществления онлайн-приема в первые классы школ без необходимости посещения родителями школ.

- **Разработку правовых норм, законодательно регулирующих финансовую помощь родителей** и обеспечивающих прозрачность сбора, распределения и использования средств, обеспечение полноправного участия администрации и родителей школы в планировании и реализации финансовых ресурсов школ.

- **Обязательное согласование с общественностью и усиление общественного контроля за прозрачностью планирования и размещения проектов зданий будущих школ**, обеспечивающих

достаточное количество ученических мест, за выделением и использованием бюджетных средств.

- **Внедрение комплексной системы добропорядочности**, включающей в себя практическое применение ценностей и норм профессиональной добропорядочности, закреплённых соответствующими правилами и процедурами (Кодекс этики, передовые методы этического трудоустройства).

- **Организацию работы с родителями учеников** на принципиально новой платформе для лучшего понимания родителями своей роли, правил этики учебного процесса, профессиональной этики сотрудников школ и устранения недоверия родителей к системе.

- **Внедрение системы уведомления о случаях недобропорядочного или неэтичного поведения для всех участников процесса** (внутри МНО, его отделов и внутри школ) и системы санкций в целях коррекции, предотвращения и профилактики подобного поведения.

- **Пересмотр системы подготовки** (с учетом потребностей регионов, предметов и языков обучения) и повышения квалификации педагогических и управленческих кадров, обеспечив прозрачный отбор на основе определения природных способностей к профессии, увеличив долю практических занятий в

образовательных портфелях подготовки. Эффективно формировать у будущих учителей навыки добропорядочности и гордости за высокое звание педагога.

Важно понимать, что неэтичное поведение взрослых, в том числе родителей, может закрепляться в памяти детей, которые с самого детства начинают воспринимать, к примеру, подарок учителю в обмен на хорошую оценку, оказание влияния на директора для перевода в другой/лучший класс как нормальную. Это значительно затрудняет предотвращение рисков коррупции и добропорядочности в настоящем и в будущем, а также снижает статус учителя. Разработанный механизм и методологию можно использовать и для оценки коррупционных рисков и в других сферах. Рекомендации, разработанные антикоррупционной лабораторией, переданы в Администрацию Президента Республики Узбекистан, Министерство народного образования и Национальный совет по противодействию коррупции для внесения изменений и дополнений в законодательство.

Обеспечение прозрачности системы образования в Узбекистане позволит снизить коррупционные риски, а в конечном счете стать большим прорывом и примером для других ключевых сфер.

### **МЬЮША СЕВЕР, директор, МНПО «Региональный диалог» (Словения):**

«Общенациональное движение «Юксалиш» провело масштабное исследование, охватившее не только школы столицы, но и все регионы республики. Его результаты показывают необходимость работы с дошкольными учреждениями, махаллями и системой здравоохранения. Мы знаем, что руководство Узбекистана вкладывает большие средства в развитие образования. Поскольку более половины населения составляет молодежь, значит, спрос на образование очень высок.



**УМИДА ТУХТАШЕВА**  
заместитель директора Агентства по  
противодействию коррупции Узбекистана:



“ Проект ярко свидетельствует о том, что общественные объединения могут выступать активными участниками процессов противодействия коррупции и показывать хорошие результаты. Выбранная тема довольно актуальна и касается практически каждого жителя страны. ”

**ХУШНУДБЕК ХУДОЙБЕРДИЕВ**  
заместитель генерального директора  
Национального информационного агентства  
Узбекистана, юрист, блогер:



“ Для реформирования государства и общества необходимы такие опросы и исследования. Потому что обычно в стране принимаются определенные стратегические решения, разрабатываются документы и программы, основанные на мировоззрении руководителей профильных органов, на том, как они понимают отрасль. Я считаю, что для этого, в первую очередь, нужны фундаментальные исследования, научное обоснование и соцопросы. ”

**Людмила СТАЙШЮНАЙТЕ,**  
менеджер проекта «Создание первых антикоррупционных лабораторий в Узбекистане».

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ПЛАНЫ НА ПЕРСПЕКТИВУ**

В последние годы проблема противодействия коррупции признается мировым сообществом одной из самых актуальных глобальных проблем. Это бедствие не является только внутренней проблемой стран, но и транснациональным явлением, затрагивающим экономику всех стран, что признается международным сообществом, и обновляются механизмы транснационального сотрудничества в борьбе с коррупцией.

Сегодня международное сотрудничество в противодействии коррупции включает в себя не только вопросы задержания и выдачи лиц, совершивших коррупцию, проведение следственных действий или возврат активов иностранным партнером, но и широкомасштабные меры по обмену опытом по совершенствованию эффективности системы, повышению квалификации кадров, реализации совместных проектов, разработке предложений и рекомендаций, организации мероприятий в формате различных международных и региональных организаций, проведению совместных научных и социологических исследований.

Как отмечал Генеральный секретарь ООН А. Гуттериш в своем выступлении от 3 июня 2021 года: *«Вместе мы должны создать более прочные системы для обеспечения подотчетности, прозрачности и добропорядочности».*

Разрушительное воздействие коррупции на экономику, политику и социальную жизнь государств мы видим на ярких примерах кризисов ряда стран.

В то же время ряд стран, которые имеют эффективную практику борьбы с

коррупцией, такие как Сингапур, Швеция, Финляндия, признаются сегодня в числе наиболее развитых стран.

Каждая страна имеет свой опыт и практику борьбы с коррупцией, из которых можно выделить 3 основные модели, широко распространенные в мире:

– **модель западноевропейских стран** (*усиление роли средств массовой информации, повышение активности общественности и бизнес-сообщества, обеспечение прозрачности и подотчетности государственных органов и организаций*);

– **модель стран Юго-Восточной Азии** (*повышение квалификации кадров, создание отдельных антикоррупционных институтов*);

– **модель США** (*совершенствование нормативно-правовой базы противодействия коррупции, правила этического поведения государственных служащих*).

Использование региональных и международных механизмов сотрудничества, т.е. организация совместных мероприятий по противодействию коррупции, обмен опытом, выработка рекомендаций в рамках международных организаций, научная и материально-техническая поддержка в борьбе с коррупцией служит повышению эффективности систем противодействия коррупции стран.

С последних лет XX века был принят ряд международных документов для достижения этих целей, налаживания многостороннего сотрудничества в

международном сообществе в области борьбы с коррупцией. В частности,

– 29 марта 1996 года **Организацией американских государств** принята Межамериканская конвенция против коррупции;

– 26 мая 1997 года **Советом Европейского Союза** принята Конвенция по противодействию коррупции в отношении должностных лиц Европейского сообщества или должностных лиц государств-членов Европейского Союза;

– 21 ноября 1997 года **Организацией экономического сотрудничества и развития** принята Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в сфере международных коммерческих операциях;

– 27 января 1999 года Комитетом министров **Совета Европы** принята Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию;

– 4 ноября 1999 года Комитетом министров **Совета Европы** принята Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию;

– 12 июля 2003 года главами государств и правительств **Африканского союза** принята Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и противодействии коррупции.

Принятие вышеуказанных документов подготовило почву для принятия **9 декабря 2003 года Конвенции ООН против коррупции** – универсального документа, содержащего единые международные стандарты противодействия коррупции.

На сегодняшний день Конвенцию подписали **189 стран**, Республика Узбекистан присоединилась к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции путем принятия Закона от **7 июля 2008 года** «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)». Основными направлениями Конвенции являются превентивные меры, обеспечение неотвратимости

ответственности и правоохранительная деятельность, международное сотрудничество, возврат активов, техническая помощь и обмен информацией.

Следует отметить, что **статья 6** Конвенции предусматривает, что каждое государство-участник в соответствии с основными принципами своей правовой системы обеспечивает наличие органа или, в соответствующих случаях, органов, осуществляющих деятельность по предупреждению коррупции.

В последние годы в нашей стране принят ряд концептуально важных нормативно-правовых документов в сфере противодействия коррупции, в которых учтены требования этой конвенции и других международных стандартов.

В том числе, **29 июня 2020 года** приняты два важных документа, усовершенствовавшие институциональные основы противодействия коррупции и послужившие толчком к развитию данной сферы – Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан» и Постановление Президента «Об организации деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан». Этими документами был создана новая структура, осуществляющая государственную политику по предупреждению и противодействию коррупции – **Агентство по противодействию коррупции**.

Агентство определено в качестве специально уполномоченного государственного органа, ответственного за международное сотрудничество в этой области, и среди его основных задач и направлений деятельности определены:

**1. Внедрение международных инструментов** противодействия коррупции и организация их эффективного функционирования, совершенствование законодательства в этой сфере.

**2. Разработка предложений** по внедрению **международных стандартов** и **лучших мировых практик** в сфере.

**3. Анализ эффективности использования займов международных организаций и зарубежных стран, а также разработка предложений по его совершенствованию.**

**4. Принятие системных мер по развитию международного сотрудничества в сфере предупреждения и борьбы с коррупцией, укреплению имиджа страны и повышению ее позиций в международных рейтингах.**

В целях реализации этих направлений за период деятельности Агентства была проведена масштабная работа.

В частности, в целях широкого внедрения современных методов и инструментов противодействия коррупции во всех государственных органах создана система «комплаенс-контроля» и Агентством совместно с Программой развития ООН (ПРООН) разработано 10 образцов внутренних ведомственных документов по организации эффективности противодействия коррупции в деятельности министерств и ведомств в соответствии с требованиями международного стандарта ISO 37001:2016.

На сегодняшний день 12 министерств и ведомств получили такие сертификаты.

В 2021 году Агентство и Управление ООН по наркотикам и преступности реализовали проект «Наращивание потенциала гражданского общества в области надлежащего управления в Центральной Азии». В рамках данного документа разработана методология Национального индекса восприятия коррупции, осуществлено сотрудничество по совершенствованию методов антикоррупционной экспертизы нормативных документов, проведению социологических исследований, изучению зарубежного опыта на местах.

Кроме того, Агентством и ОБСЕ разработан проект «Содействие в борьбе с коррупцией в Узбекистане» на 2021–2022 годы, который реализуется в соответствии с Планом действий, подписанным между двумя организациями.

В рамках проекта осуществляются меры по обеспечению открытости

государственных органов и организаций и работы с открытыми данными.

Также в сотрудничестве с Программой развития ООН разработана и совершенствуется платформа для сообщений Агентству о случаях коррупции ([eanticor.uz](http://eanticor.uz)). В настоящее время ведутся практические работы по запуску мобильной версии этой платформы.

Кроме того, в сотрудничестве с этой же международной организацией создан онлайн-журнал «Uzbekistan Anti-Corruption Digest», ежемесячно издаваемый на узбекском, русском и английском языках.

В последние годы осуществлен ряд мер по имплементации Конвенции ООН против коррупции и других международных стандартов в национальное законодательство:

– в ноябре 2021 года в целях соблюдения требований статьи 10 Конвенции (*подотчетность государственного сектора*) и активного содействия внедрению специальных антикоррупционных мер в частном секторе, Торгово-промышленная палата, Бизнес-омбудсмен и Агентство объявили Антикоррупционную хартию бизнеса Узбекистана.

– В соответствии с требованиями вышеуказанной статьи, 16 июня 2021 года, в целях повышения открытости и подотчетности деятельности государственных органов и организаций, издан Указ Президента Республики Узбекистан № УП-6247 «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективного осуществления общественного контроля», согласно которому утвержден перечень сведений, имеющих общественное значение, и подлежащих открытому опубликованию;

– в соответствии с требованиями Конвенции, в Государственной программе по противодействию коррупции на 2021–2022 годы предусмотрено определение четкого перечня статей Уголовного кодекса, подпадающих под категорию коррупционных преступлений, увеличение

наказания за коррупционные преступления до длительных сроков лишения свободы, установление ответственности за незаконное обогащение, выявленное в процессе декларирования доходов и имущества, а также введение ограничений на применение смягчающих норм при уголовном наказании лиц, совершивших преступления коррупционной направленности.

Агентством совместно с международными партнерами организовано **более 50** крупных мероприятий (форумов, конференций, семинар-тренингов). Кроме того, проведено **более 100 встреч** с представителями международных организаций, зарубежных антикоррупционных органов и посольств для обеспечения выполнения задач, связанных с деятельностью Агентства. В частности, организованы встречи с:

– программой развития ООН, Управлением ООН по наркотикам и преступности, Делегацией ЕС в Узбекистане, ОБСЕ, международным Фондом Наследия, немецким фондом международного сотрудничества (GIZ), Международной неправительственной организацией «Региональный диалог», Международным фондом сельскохозяйственного развития (IFAD), Всемирным банком и Международным валютным фондом;

– посольствами Китайской Народной Республики, Японии, Великобритании, Швеции, Финляндии, Российской Федерации, Норвегии, Швейцарии;

– руководителями антикоррупционных органов Украины, Азербайджана, Казахстана, Китайской Народной Республики, Таджикистана, Пакистана, Афганистана, Молдовы, Арабской Республики Египет, Малайзии и Сингапура.

Подписано 7 Меморандумов о сотрудничестве и 3 Программы сотрудничества с международными организациями и зарубежными антикоррупционными ведомствами.

В том числе, подписаны меморандумы и программы сотрудничества между Агентством и **Управлением ООН по**

**наркотикам и преступности, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Представительством Фонда Конрада Аденауэра в Узбекистане, Агентством по противодействию коррупции Республики Казахстан, Агентством по государственному финансовому контролю и противодействию коррупции Республики Таджикистан, Дипломатической миссией Великобритании в Узбекистане и Службой межправительственного сотрудничества, Словенской антикоррупционной комиссией, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Международной антикоррупционной Академией.**

Вместе с тем, разработаны проекты меморандумов о взаимопонимании с антикоррупционными ведомствами Китайской Народной Республики, Армении, Белоруссии, Молдовы и Малайзии и находятся на согласовании с партнерскими организациями.

Организовано 5 командировок делегации Агентства в 7 зарубежных стран. *(в Азербайджанскую Республику, Германию, Францию и Австрию, Арабскую Республику Египет и Республику Казахстан).*

По случаю Международного дня борьбы с коррупцией внедрена практика проведения ежегодной Антикоррупционной недели. В рамках недели организованы мероприятия в сотрудничестве с ПРООН, УНП ООН, ОБСЕ, ЕБРР, Организацией экономического сотрудничества и развития, Международной неправительственной организацией «Региональный диалог», Фондом Конрада Аденауэра и ЮНИСЕФ.

В рамках мероприятий прошли форумы и конференции различного уровня и формата, конкурсы, акции и флешмобы, круглые столы, тренинги и ток-шоу.

**16 июня 2021 года** в г. Ташкенте состоялось 4-е совещание руководителей и омбудсменов антикоррупционных органов государств-членов **Организации экономического сотрудничества**. В нем приняли участие **более 40** представителей государств-членов.

В ходе встречи обсуждались вопросы обмена региональным опытом в сфере

противодействия коррупции между государствами-членами, формирования и реализации единого механизма антикоррупционной политики между государствами-членами, а также выработка дополнительных предложений в системе, профессионального развития работников, осуществляющих деятельность в сфере, и было

согласовано рассмотрение возможности присоединения к уставу Регионального центра ОЭС по борьбе с коррупцией.

Агентство проводит практические работы над дальнейшим укреплением международного сотрудничества в противодействии коррупции, расширением эффективности и масштаба сотрудничества.

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ПРИНЯТЫЕ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 июня 2020 года № УП-6013 «О дополнительных мерах по совершенствованию системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан»;

2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 29 июня 2020 года № ПП-4761 «Об организации деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан»;

3. Указ Президента Республики Узбекистан от 16 июня 2021 года № УП 6247 «О дополнительных мерах по обеспечению открытости деятельности государственных органов и организаций, а также эффективному осуществлению общественного контроля»;

4. Указ Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 года № УП-6257 «О мерах по созданию атмосферы нетерпимости к коррупции, резкому сокращению коррупционных факторов в сфере государственного и общественного управления и расширению участия в ней общественности»;

5. Постановление Президента Республики Узбекистан от 6 июля 2021 года №ПП-5177 «О дополнительных мерах по эффективной организации деятельности по противодействию коррупции»;

6. Положение «О Национальном совете Республики Узбекистан по противодействию коррупции» утвержден **Протоколом № 4** Национального совета Республики Узбекистан по противодействию коррупции от 19 августа 2021 года;

7. Положение «О территориальных советах по противодействию коррупции Республики Узбекистан» утвержден

**Протоколом № 4** Национального совета Республики Узбекистан по противодействию коррупции от 19 августа 2021 года;

8. Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-729 от 18 ноября 2021 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы противодействия коррупции в Республике Узбекистан»;

9. Постановление Президента Республики Узбекистан от 7 декабря 2021 года №ПП-34 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Агентства по противодействию коррупции Республики Узбекистан»;

10. Постановление Президента Республики Узбекистан от 12 января 2022 года № ПП-81 «О мерах по внедрению рейтинговой системы оценки эффективности работ по противодействию коррупции».

## ГОСТЬ

# ЕДИНОГО, УНИВЕРСАЛЬНОГО ПОДХОДА К АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РЕФОРМЕ НЕ СУЩЕСТВУЕТ – Хачик АРУТЮНЯН \*



\* Советник ПРООН по вопросам борьбы с коррупцией и надлежащего управления, выпускник юридического факультета Цюрихского университета, международный эксперт.

Copyright © 2022 Агентство по противодействию коррупции Республики Узбекистан. Это произведение доступно по [лицензии Creative Commons «Attribution» \(«Атрибуция»\) 4.0 Всемирная](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/)

## ПОРЯДОК ЦИТИРОВАНИЯ:

Арутюнян, Х. 2022. Единого, универсального подхода к антикоррупционной реформе не существует. Uzbekistan Anti-Corruption Digest. 1, 1 (дек. 2021), 45–48.  
DOI: <https://doi.org/10.47689/uacd-2181-3345--vol2-iss1-pp41-43>

– Каковы основные факторы, способствовавшие достижению эффективного результата в борьбе с коррупцией в отдельных странах?

– Примеры успешных стран доказывают давнюю антикоррупционную «мудрость»: главным компонентом успеха является сильная политическая воля сверху. Наличие сильного антикоррупционного «спроса» также очень важно. Однако остальные ингредиенты зависят от контекста страны. Вызовы, проблемы в каждой стране разные и диагностика тоже должна быть разной. В антикоррупционных реформах нет универсального подхода, всем.

Например, в Армении многое было сделано в плане антикоррупционных реформ (создание Антикоррупционного комитета, Комиссии по предотвращению коррупции, специализированных судей по борьбе с коррупцией, специализированной прокуратуры по возврату активов, совершенствование системы декларирования активов путем введения деклараций о расходах и расширения охвата субъектов, которые должны подавать декларации), но главным «секретным ингредиентом» успеха был и остается сильная политическая воля со стороны премьер-министра. Налоговая и таможенная службы за очень короткий срок превратились из карательной системы в систему, благоприятную для бизнеса. Что касается Грузии, то в стране проведен ряд реформ в полиции, таможенном и налоговом администрировании, государственной службе.

Еще один впечатляющий пример: королевство Бутан является довольно увлекательным и интересным примером. Локомотивом реформ там снова стал вождь страны - король. Бутан имеет 68 баллов по Индексу восприятия коррупции Transparency International и занимает 25-е место среди 180 стран (достаточно уважительная позиция). Одним из нововведений Бутана является то, что в его Конституции указано, что борьба с коррупцией является правом и обязанностью каждого гражданина.

– Международные оценочные организации в основном приводят проблемы, основанные на результатах исследования. Однако указываются очень мало решений, направленных на конкретную проблему. Исходя из этого, с какими оценочными организациями, по вашему мнению, следует расширить программы сотрудничества?

– Ну, я бы не совсем согласился с этим вопросом. На мой взгляд, результаты упомянутых опросов сами по себе являются рекомендательными действиями. Возьмем, к примеру, Индекс восприятия коррупции Transparency International. Мы знаем, что это композитный (составной) индекс, и мы можем довольно легко отследить причины увеличения или уменьшения балла страны. Например, если низкий балл связан с выводами Freedom House «Страны в переходном периоде», то можно легко понять, что мы должны изменить и реформировать.

Наличие сильного гражданского общества, которое с годами наладит сотрудничество с различными международными неправительственными сетями, такими как Transparency International, UNCAC Coalition и т.д., я действительно считаю важным. Если, например, в Узбекистане будет действовать официальное отделение Transparency International, то, несомненно, одним из ее первых исследовательских продуктов будет Оценка национальной системы добропорядочности, которой

является фундаментальным исследованием и показывает все сильные и слабые стороны страны (не только государственного сектора, но также частного сектора и гражданского общества) в борьбе с коррупцией.

– Борьба с коррупцией представляет собой процесс, который состоит из элементов, направленных на повышение правосознания и правовой культуры, принятие превентивных мер и обеспечение неизбежности наказания. Если принять антикоррупционный процесс в целом за 100%, в каком порядке вы бы определили расположение (в процентах) элементов противодействия коррупции.

– Это интересный вопрос. Я бы сказал:

1. 99% – Неотвратимость наказания;
2. 0,5% – Принятие превентивных мер;
3. 0,5% – Повышение осведомленности.

Почему я поставил на первое место «Неотвратимость наказания»? Конечно, и здесь я предполагаю, что наказание будет не выборочным, а универсальным инструментом, без всякой дискриминации. Однако почему 99% именно этому фактору? Потому что это прекрасный показатель наличия политической воли. Во многих странах мы можем увидеть очень сильное антикоррупционное законодательство, но полное отсутствие его соблюдения. Конечно, создание необходимой антикоррупционной институциональной и законодательной инфраструктуры чрезвычайно важно, но если эта инфраструктура не действует справедливо, эффективно и без какой-либо дискриминации, то какой от нее толк? Это все равно что иметь очень большую библиотеку, но не читать абсолютно книги.

– В последние годы в Узбекистане также был проведен ряд реформ в области борьбы с коррупцией. С этой точки зрения, можете ли вы перечислить те реформы, которые вы считаете наиболее концептуальными среди них?

– Я бы сказал, что наиболее важными для меня являются принятие законов о противодействии коррупции и о государственных закупках, создание Антиторрупционного агентства.

– В 2020 году в стране было создано Агентство по противодействию коррупции, ответственное за координацию антикоррупционной политики и ведению государственной политики в данной области. Основными направлениями деятельности Агентства определено предупреждение коррупции, то есть усиление превентивных механизмов. В каких странах эффективно работают ведомства с подобными свойствами, и, учитывая текущую ситуацию в Узбекистане, как охарактеризуете этот путь?

– Во многих странах: например, в Словении, Черногории, во Франции, (и это далеко не все). Что касается характеристики пути, то я сказал бы, что в целом учреждение превентивного антикоррупционного агентства является безопасным путём. Почему? Потому что оно проводит необходимую подготовительную работу, после которой (или на основе накопленного успеха) может быть создано многофункциональное агентство.

– Насколько полноценно, по вашему мнению, ведущие международные рейтинги по оценке состояния коррупции могут отражать уровень коррупции в странах?

– Позволю себе процитировать сэра Уинстона Черчилля и провести аналогию с этой ситуацией: «Демократия – наихудшая форма правления – если не считать всех остальных, испробованных». Что он имел в виду, что вам может не нравиться Демократия как форма правления, но все же, пока человечество не изобрело ничего получше? Другими словами, что еще у нас есть?

Возвращаясь к вопросу, позвольте мне провести параллели. Да, конечно, есть проблемы с некоторыми индексами, и авторы этих индексов признают, что: у

нас есть то, что у нас есть. Однако антикоррупционное экспертное сообщество постоянно работает над улучшением индексов и новыми индексами. Я считаю, что через 5-10 лет у нас будут принципиально новые и достаточно связанные показатели.

– Какие аспекты и меры необходимо предпринять для активного вовлечения молодежи в процесс борьбы с коррупцией?

– Как однажды сказал Фрэнсис Бэкон: «Если бы старики могли, если бы молодость знала». Этим высказыванием он хотел подчеркнуть, что молодость обладает огромной энергией, но обладателями этой философии являются пожилые люди, накопившие эту мудрость на собственном опыте и учась на чужих ошибках. Сила молодежи в осуществлении перемен огромна. Что необходимо для эффективного вовлечения молодежи, так это в первую очередь, говорить с ней на её языке. Во-вторых, с ними должны разговаривать те, кто является для них образцом для подражания: люди, которые пользуется симпатией и доверием молодежи.

– На какие направления в будущем следует обратить внимание в области борьбы с коррупцией?

– Когда я смотрю на ситуацию как независимый наблюдатель, то вижу картину со множеством проблем и приоритетов. С точки зрения приоритетов: во-первых, необходимо укрепление институциональной базы по противодействию коррупции путем применения жестких и мягких международных правовых инструментов. Во-вторых, принятие Стратегии по противодействию коррупции на основе передового международного опыта, и жестких и мягких международных правовых инструментов. В-третьих, совершенствование законодательства и практики, регулирующих создание, деятельность и участие гражданского общества (прежде всего, НПО). Другими словами, усиление «Спроса», и оно

предполагает также реформирование других актов законодательства, связанных с эффективной работой гражданского общества. В-четвертых, доведение антикоррупционных мероприятий до регионов. В-пятых, защита осведомителей и реформирование соответствующего законодательства. В-шестых, реформы, направленные на укрепление независимости судебной власти. В-седьмых, применение законодательства и сильный посыл общественности о неизбежности наказания за коррупцию. Все это вместе создаст сильную общественную поддержку в борьбе с коррупцией и общественное доверие к антикоррупционным реформам.